



ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๐๕๕๖๕

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ เขตพระนคร กทม. ๑๐๒๐๐

๖๖ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ทหารเรือเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล ในด้านการสาธารณสุข การอนามัยครอบครัว และการรักษาพยาบาล ขององค์การบริหารส่วนตำบลกกแรต อำเภอกงไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดสุโขทัย

อ้างถึง ๑. หนังสือจังหวัดสุโขทัย ที่ สท ๐๐๒๓.๓/ว ๓๙๗๑ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๖

๒. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๓๙๔๓ ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข ที่ สธ ๐๙๒๗.๐๓/๕๕๔๖ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๗

๒. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณา ร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๘ วันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

ตามที่จังหวัดสุโขทัยได้ขอทหารเรือปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล ด้านการสาธารณสุข การอนามัยครอบครัว และการรักษาพยาบาล กรณีที่องค์การบริหารส่วนตำบลกกแรต อำเภอกงไกรลาศ ได้ขอความเห็นชอบจากคณะอนุกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดสุโขทัย เพื่อสนับสนุนงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ โครงการก่ายเตี้ยปลอดภัยให้แก่โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพประจำตำบลบ้านปรักกรัก และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพประจำตำบลบ้านกกแรต ซึ่งจังหวัดสุโขทัยมีความเห็นว่า กรณีดังกล่าวยังไม่ชัดเจนเกี่ยวกับเรื่องภารกิจขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นว่าจะสามารถกระทำได้หรือไม่ จึงขอทหารเรือว่าโครงการก่ายเตี้ยปลอดภัยเป็นอำนาจหน้าที่ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นโดยตรงหรือไม่ โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ทหารเรือปัญหาข้อกฎหมายดังกล่าวไปยังกรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข รวมทั้งให้คณะกรรมการพิจารณา ร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยพิจารณาอีกชั้นหนึ่ง และได้แจ้งให้จังหวัดสุโขทัยมอบหมายเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุมชี้แจงและให้ข้อมูลเกี่ยวกับการพิจารณาขอทหารเรือในเรื่องนี้ต่อคณะอนุกรรมการพิจารณาขอทหารเรือการดำเนินงานบังคับใช้กฎหมายตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และคณะกรรมการพิจารณา ร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยด้วย นั้น

กระทรวงมหาดไทยขอเรียนว่า

๑. กรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข ได้แจ้งผลการพิจารณาในเรื่องดังกล่าวว่า กรมอนามัยได้สรุปประเด็นขอทหารเรือและนำเสนอต่อที่ประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณาขอทหารเรือการดำเนินงานบังคับใช้กฎหมายตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ครั้งที่ ๗-๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ โดยมีผู้แทนสำนักสุขภาพอาหารและน้ำ กรมอนามัย และผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเข้าร่วมประชุมชี้แจงและให้ความเห็นในประเด็นดังกล่าวเพิ่มเติม และได้นามติที่ประชุมคณะอนุกรรมการดังกล่าวเสนอต่อคณะกรรมการสาธารณสุข ครั้งที่ ๘๕-๘/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ซึ่งที่ประชุมคณะกรรมการสาธารณสุขได้พิจารณาขอทหารเรือดังกล่าวและมีมติว่า โครงการก่ายเตี้ยอนามัย จัดตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์ที่จะพัฒนาร้านอาหารและแผงลอยจำหน่ายก่ายเตี้ยให้ถูกสุขลักษณะได้มาตรฐาน ใช้วัตถุดิบและอุปกรณ์ภาชนะที่สะอาด ปลอดภัยไร้สารพิษ เพื่อคุ้มครองสุขภาพของประชาชน ซึ่งมาตรา ๖๗(๓) แห่งพระราชบัญญัติ

/สภาตำบล...

สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ บัญญัติให้องค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่ในการป้องกันโรค และระงับโรคติดต่อในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลส่วนพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๓๙ กำหนดให้ผู้ประกอบกิจการสถานที่จำหน่ายอาหารหรือสถานที่เสิร์ฟอาหาร ซึ่งได้รับใบอนุญาต หรือหนังสือรับรองการแจ้ง และผู้จำหน่าย ทำ ประกอบ ปูรง เก็บหรือเสิร์ฟอาหารในสถานที่จำหน่ายอาหาร หรือสถานที่เสิร์ฟอาหาร จะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในข้อกำหนดของท้องถิ่นตามมาตรา ๔๐ หรือเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในใบอนุญาตหรือหนังสือรับรองการแจ้ง โดยมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้อำนาจราชการส่วนท้องถิ่นออกข้อกำหนดของท้องถิ่น (๒) กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดตั้ง ใช้ และดูแลรักษาสถานที่และสุขลักษณะของบริเวณที่ใช้จำหน่ายอาหาร ที่จัดไว้สำหรับบริโภคอาหาร ที่ใช้ทำ ประกอบ หรือปรุงอาหาร หรือที่ใช้เสิร์ฟอาหาร เพื่อประโยชน์ในการควบคุมหรือกำกับดูแลสถานที่จำหน่ายอาหารและสถานที่เสิร์ฟอาหาร และ (๓) กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการป้องกันมิให้เกิดเหตุรำคาญและการป้องกันโรคติดต่อ โดยเจ้าพนักงานท้องถิ่นและเจ้าพนักงานสาธารณสุขมีอำนาจเข้าไปในอาคารหรือสถานที่ใดๆ เพื่อตรวจสอบหรือควบคุมการดำเนินการใดๆ ให้เป็นไปตามข้อกำหนดของท้องถิ่นได้โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ประกอบกับประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง แต่งตั้งเจ้าพนักงานสาธารณสุขตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้กำหนดให้หัวหน้าสถานีอนามัย หรือผู้อำนวยการโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล นักวิชาการสาธารณสุข และพยาบาลวิชาชีพ ตั้งแต่ระดับชำนาญการขึ้นไปประจำสถานีอนามัยเป็นเจ้าพนักงานสาธารณสุข และมีอำนาจหน้าที่ตรวจตรา ดูแล ให้ข้อเสนอแนะ และรับผิดชอบในการดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติ การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ในเขตท้องที่ที่รับผิดชอบตามที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนดด้วย ซึ่งหากผู้ประกอบกิจการฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนดของท้องถิ่นซึ่งออกตามความในมาตรา ๔๐(๒) หรือ (๓) จะต้องระวางโทษตามมาตรา ๗๓ วรรคแรก แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ดังนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลจึงมีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินโครงการกักตักขยะมูลฝอยได้โดยตรง ซึ่งจะดำเนินงานตามโครงการกักตักขยะมูลฝอยเอง หรือจะสนับสนุนงบประมาณให้กับโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล รวมทั้งเจ้าพนักงานท้องถิ่นและเจ้าพนักงานสาธารณสุข ยังสามารถดำเนินการตรวจประเมินคุณภาพและร้านจำหน่ายอาหารได้ โดยอ้างอิงหลักเกณฑ์แนวทางปฏิบัติตามคำแนะนำของคณะกรรมการสาธารณสุขและหลักเกณฑ์มาตรฐานสถานที่จำหน่ายอาหารประเภทกักตักขยะมูลฝอยของสำนักงานสุขาภิบาลอาหารและน้ำ กรมอนามัย รายละเอียดปรากฏตามสำเนาเอกสารที่ส่งมาด้วย ๑

๒. คณะกรรมการพิจารณา ร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ ได้พิจารณาแล้ว เห็นว่า โครงการกักตักขยะมูลฝอยมีแนวทางการดำเนินงาน โดยการฝึกอบรมให้ความรู้แก่ผู้ประกอบการร้านขายกักตักขยะ กลุ่มแกนนำอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ให้ความรู้เพื่อปรับเปลี่ยนพฤติกรรมในการบริโภคที่ปลอดภัยในอาหารสด อาหารแปรรูปที่จำหน่ายในตลาด ร้านค้ากับผู้ประกอบการ ร้านค้า ร้านแผงลอยในเขตรับผิดชอบ โดยมีวัตถุประสงค์ที่จะพัฒนาร้านอาหารและแผงลอยจำหน่ายกักตักขยะให้ถูกสุขลักษณะได้มาตรฐาน ใช้วัตถุดิบและอุปกรณ์ภาชนะที่สะอาด ปลอดภัย ไร้สารพิษ การดำเนินการโครงการดังกล่าว จึงเป็นมาตรการที่ช่วยป้องกันโรคอีกทางหนึ่ง คณะกรรมการพิจารณา ร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย มีความเห็นสอดคล้องกับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและสำนักกฎหมาย สำนักปลัดกระทรวงมหาดไทย ว่าการดำเนินโครงการดังกล่าวอยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล ตามมาตรา ๖๗ (๓) แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ที่กำหนดให้องค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่ในการป้องกันโรค และระงับโรคติดต่อในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล อนึ่ง ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับการสนับสนุนงบประมาณ

/ให้ส่วนราชการ...

ให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ควรหรือไปยังคณะกรรมการวินิจฉัยกฎหมายที่เกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ซึ่งเป็นผู้มีอำนาจพิจารณาวินิจฉัย เพื่อพิจารณาให้ความเห็นต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสำเนาเอกสาร
ที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

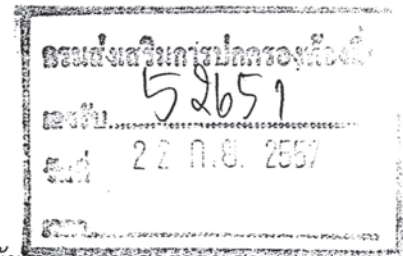
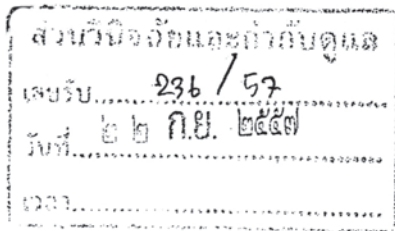


(นายจรินทร์ จักกะพาก)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๗

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๓๖
โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๓๖



ที่ สธ ๐๙๒๗.๐๓/๕๙๕๖

กรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๗ กันยายน ๒๕๕๗

เรื่อง ตอบข้อหารือเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลในด้านการสาธารณสุข การอนามัย
ครอบครัวและการรักษาพยาบาล

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (ลับ) ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๑๔๙๑ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ขอหารือมายังกรมอนามัย
กรณีการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล ในด้านการสาธารณสุข การอนามัย
ครอบครัวและการรักษาพยาบาล ขององค์การบริหารส่วนตำบลกกแรต อำเภอกงไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย นั้น

กรมอนามัย ได้สรุปประเด็นข้อหารือและนำเสนอต่อที่ประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณา
ข้อหารือการดำเนินงานบังคับใช้กฎหมายตามพระราชบัญญัติสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ครั้งที่ ๗-๓/๒๕๕๗
เมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ โดยมีผู้แทนสำนักสุขาภิบาลอาหารและน้ำ กรมอนามัย และผู้แทน
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเข้าร่วมประชุมชี้แจงและให้ความเห็นในประเด็นดังกล่าวเพิ่มเติม และ
ได้นำเสนอมติที่ประชุมคณะอนุกรรมการฯ ต่อคณะกรรมการสาธารณสุข ครั้งที่ ๘๕-๘/๒๕๕๗ เมื่อวันที่
๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ซึ่งที่ประชุมคณะกรรมการสาธารณสุขได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าวในการประชุม
และมีมติดังนี้

โครงการกวยเตี๋ยวนามัย จัดตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์ที่จะพัฒนาร้านอาหารและ
แผงลอยจำหน่ายกวยเตี๋ยวให้ถูกสุขลักษณะได้มาตรฐาน ใช้วัตถุดิบและอุปกรณ์ภาชนะที่สะอาด ปลอดภัย
ไร้สารพิษ เพื่อคุ้มครองสุขภาพของประชาชน ซึ่งมาตรา ๖๗(๓) แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การ
บริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ บัญญัติให้องค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่ในการป้องกันโรคและระงับ
โรคติดต่อในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล ส่วนพระราชบัญญัติสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๓๙
กำหนดให้ผู้ประกอบกิจการสถานที่จำหน่ายอาหารหรือสถานที่ที่เสิร์ฟอาหารซึ่งได้รับใบอนุญาตหรือหนังสือ
รับรองการแจ้ง และผู้จำหน่าย ทำ ประกอบ ปรง เก็บหรือเสิร์ฟอาหารในสถานที่จำหน่ายอาหาร หรือสถานที่
เสิร์ฟอาหาร จะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในข้อกำหนดของท้องถิ่นตามมาตรา ๔๐
หรือเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในใบอนุญาตหรือหนังสือรับรองการแจ้ง โดยมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติ
สาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้อำนาจราชการส่วนท้องถิ่นออกข้อกำหนดของท้องถิ่น (๒) กำหนดหลักเกณฑ์
เกี่ยวกับการจัดตั้ง ใช้และดูแลรักษาสถานที่และสุขลักษณะของบริเวณที่ใช้จำหน่ายอาหาร ที่จัดไว้สำหรับ
บริโภคอาหาร ที่ใช้ทำ ประกอบ หรือปรุงอาหาร หรือที่ใช้เสิร์ฟอาหาร เพื่อประโยชน์ในการควบคุมและ
กำกับดูแลสถานที่จำหน่ายอาหารและสถานที่เสิร์ฟอาหาร และ(๓) กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการป้องกัน
มิให้เกิดเหตุรำคาญและการป้องกันโรคติดต่อ โดยเจ้าพนักงานท้องถิ่นและเจ้าพนักงานสาธารณสุข
มีอำนาจเข้าไปในอาคารหรือสถานที่ใดๆ เพื่อตรวจสอบหรือควบคุมการดำเนินกิจการใดๆ ให้เป็นไปตาม
ข้อกำหนดของท้องถิ่นได้โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

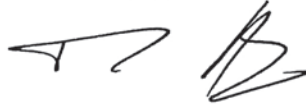
ประกอบกับ...

ประกอบกับประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง แต่งตั้งเจ้าพนักงานสาธารณสุขตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้กำหนดให้หัวหน้าสถานอนามัย หรือ ผู้อำนวยการโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล นักวิชาการสาธารณสุข และพยาบาลวิชาชีพ ตั้งแต่ระดับชำนาญการขึ้นไปประจำสถานอนามัย เป็นเจ้าพนักงานสาธารณสุข และมีอำนาจหน้าที่ในการตรวจตรา ดูแล ให้ข้อเสนอแนะ และรับผิดชอบในการดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ในเขตท้องที่ที่รับผิดชอบตามที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนดด้วย ซึ่งหากผู้ประกอบการฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนดของท้องถิ่นซึ่งออกตามความในมาตรา ๔๐(๒) หรือ (๓) จะต้องระวางโทษตามมาตรา ๗๓ วรรคแรก แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

ดังนั้น องค์การบริหารส่วนตำบล จึงมีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินโครงการก๋วยเตี๋ยวนามัย ได้โดยตรง ซึ่งจะดำเนินงานตามโครงการก๋วยเตี๋ยวนามัยเอง หรือจะสนับสนุนงบประมาณให้กับโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลดำเนินการได้ขึ้นอยู่กับดุลยพินิจขององค์การบริหารส่วนตำบล รวมทั้งเจ้าพนักงานท้องถิ่น และเจ้าพนักงานสาธารณสุข ยังสามารถดำเนินการตรวจประเมินคุณภาพของร้านจำหน่ายอาหารได้ โดยอ้างอิงหลักเกณฑ์แนวทางปฏิบัติตามคำแนะนำของคณะกรรมการสาธารณสุขและหลักเกณฑ์มาตรฐานสถานที่จำหน่ายอาหารประเภทก๋วยเตี๋ยว ของสำนักสุขาภิบาลอาหารและน้ำ กรมอนามัย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิษณุ แสนประเสริฐ)

รองอธิบดีกรมอนามัย ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมอนามัย

ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๙๐ ๔๒๑๙

โทรสาร ๐ ๒๕๙๑ ๘๑๘๐

รายงานการประชุมคณะกรรมการสาธารณสุข
ครั้งที่ ๘๕-๘/๒๕๕๗
วันพฤหัสบดีที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๗
ณ ห้องประชุมสมบุญ วัชรโรทัย
อาคาร ๑ ชั้น ๒ กรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข นนทบุรี

คณะกรรมการฯ ที่มาประชุม

๑. นายทรงยศ ชัยชนะ	รองปลัดกระทรวง แทนปลัดกระทรวงสาธารณสุข	ประธาน การประชุม
๒. นางสุณี ปิยะพันธุ์พงศ์	รองอธิบดี แทนอธิบดีกรมควบคุมมลพิษ	กรรมการ
๓. นางจรีภรณ์ บุญวงศ์โรจน์	รองอธิบดี แทนอธิบดีกรมวิทยาศาสตร์การแพทย์	กรรมการ
๔. นายชัยพัฒน์ ไชยสวัสดิ์	ผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และการมีส่วนร่วม แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครอง ท้องถิ่น	กรรมการ
๕. นายเสถียร เจริญเหรียญ	ผู้อำนวยการสำนักควบคุมและตรวจสอบอาคาร แทนอธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง	กรรมการ
๖. นายมงคล พุกขวัฒนา	ผู้อำนวยการสำนักเทคโนโลยีน้ำและสิ่งแวดล้อม โรงงาน แทนอธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม	กรรมการ
๗. นางภาวนา บุญนาค	ผู้อำนวยการสำนักวิทยาการหลังการเก็บเกี่ยวและแปรรูป ผลิตผลเกษตร แทนอธิบดีกรมวิชาการเกษตร	กรรมการ
๘. นางสุมาลี ชนชาญมงคล	ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านความปลอดภัยแรงงาน แทนอธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน	กรรมการ
๙. นายสำเริง สาสีวัฒนพงศ์กุล	หัวหน้ากลุ่มพัฒนาองค์กร สำนักโรคจากการประกอบ อาชีพและสิ่งแวดล้อม แทนอธิบดีกรมควบคุมโรค	กรรมการ
๑๐. นายชนงศักดิ์ ผ่องใส	หัวหน้ากลุ่มกฎหมายอาหารและยา กองกฎหมาย แทนเลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา	กรรมการ
๑๑. นางอินทิรา เอี่ยมฉัตร	นักวิชาการสิ่งแวดล้อมชำนาญการพิเศษ แทนเลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	กรรมการ
๑๒. นายประสิทธิ์ เหลืองรุ่งเกียรติ	นักวิชาการสุขาภิบาลชำนาญการพิเศษ สำนักอนามัย แทนปลัดกรุงเทพมหานคร	กรรมการ
๑๓. นายกฤษฎา ชื่นอิม	ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เทศบาลนครนนทบุรี แทนนายกสมาคมสันนิบาต เทศบาลแห่งประเทศไทย	กรรมการ
๑๔. นายประจักษ์ เขียนนอก	หัวหน้าฝ่ายประชุม แทนนายกสมาคมองค์การบริหาร ส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย	กรรมการ
๑๕. นายพรเทพ ศิริวนารังสรรค์	อธิบดีกรมอนามัย	กรรมการ และเลขานุการ

คณะกรรมการฯ ...

คณะกรรมการฯ ที่ไม่มาประชุมเนื่องจากติดราชการ/ภารกิจ

๑. นายกสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย	กรรมการ
๒. รศ.ดร.ธวัชชัย สุวรรณพานิช ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๓. นายธงชัย ทวีชาชาติ ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๔. ร้อยโทวิรัช พันธุมะผล ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายพิษณุ แสนประเสริฐ	รองอธิบดีกรมอนามัย
๒. นางปรีเยศดา โชควิณญ	ปฏิบัติราชการแทนผู้อำนวยการสำนักอนามัยสิ่งแวดล้อม
๓. นางพรพรรณ ไหมสุพร	นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการพิเศษ ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข
๓. นางพิมพ์พรรณ จันทร์แก้ว	นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการพิเศษ สำนักอนามัยสิ่งแวดล้อม
๔. ร.ท.หญิงณิชาธิ์ ปัญจจิตรพัฒน์	นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข
๕. นางศรีอรุณ สุขเจริญ	นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ สำนักอนามัยสิ่งแวดล้อม
๖. น.ส.ปิยาภัสร์ ชูแก้วงาม	นักวิชาการสาธารณสุขปฏิบัติการ สำนักอนามัยสิ่งแวดล้อม
๗. น.ส.อังคณา คงกัน	นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ สำนักสุขาภิบาลอาหารและน้ำ
๘. นายปิยชน ธรรมชาติ	นิติกร กรมควบคุมโรค
๙. นางพรทิพย์ จิรศรีสกุล	หัวหน้าฝ่ายส่งเสริมการจัดการสาธารณสุข กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๑๐. น.ส.นิมิต มุลศรี	นักวิชาการสุขาภิบาลปฏิบัติการ สำนักอนามัย กรุงเทพมหานคร
๑๑. น.ส.กุลชา ธนะขว้าง	นักวิชาการสิ่งแวดล้อมชำนาญการพิเศษ กรมควบคุมมลพิษ
๑๒. น.ส.ทิพย์รีธา รัมมณีย์	นิติกรปฏิบัติการ กรมควบคุมมลพิษ
๑๓. น.ส.สกุณา คุณวโรตม์	นักวิชาการสาธารณสุขปฏิบัติการ ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข
๑๔. น.ส.วาสนา ลุนสำโรง	นักวิชาการสาธารณสุขปฏิบัติการ กองประเมินผลกระทบต่อสุขภาพ
๑๕. น.ส.ยุวดี ประชุมฉลาด	นักวิชาการสาธารณสุข ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข
๑๖. น.ส.รัตนา เฒ่าอุดม	นักวิชาการสาธารณสุข ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข
๑๗. น.ส.วิภากรณดา สุบุตร	นักวิชาการสาธารณสุข ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข

ฝ่ายเลขานุการฯ

๑. นายสมชาย ตู่แก้ว	ผู้อำนวยการศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข
๒. นายสุพจน์ อาลีอุสมาน	นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข
๓. นางวิไลวรรณ มาเจริญทรัพย์	นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข
๔. น.ส.ชญาณี ศรีวรรณ	นักวิชาการสาธารณสุข ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข
๕. น.ส.ปรีดา เปลี่ยนพานิช	นิติกร ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๒๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

เนื่องจากประธานคณะกรรมการสาธารณสุขติดราชการไม่สามารถเข้าร่วมประชุมได้ จึงมอบหมายให้รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข (นายทรงยศ ชัยชนะ) ทำหน้าที่ประธานการประชุมแทน

มติของคณะกรรมการฯ รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒...

ร่างพระราชบัญญัติการ สาธารณสุข (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.	ข้อเสนอของ ฝ่ายเลขานุการฯ	การพิจารณาของ คณะกรรมการ
ตามมาตรา ๒๓ มาตรา ๒๖/๑ มาตรา ๒๗ วรรคสอง หรือมาตรา ๒๘ วรรคสอง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน หนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินสองพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ"		
มาตรา ๑๖ ให้รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงสาธารณสุขรักษาการตาม พระราชบัญญัตินี้		เห็นชอบ
ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ นายกรัฐมนตรี		เห็นชอบ

ข้อเสนอเพิ่มเติมจากที่ประชุม

๑. พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ เป็นกฎหมายที่มีบทกำหนดโทษต่ำและน้อย
มากมีผลให้ผู้กระทำความผิดไม่เกรงกลัวและไม่ปฏิบัติตามเมื่อได้รับคำสั่งให้ปรับปรุงแก้ไข มีผลให้การบังคับใช้
กฎหมายไม่สามารถดำเนินการได้อย่างเต็มที่ ดังนั้นควรมีการเพิ่มบทลงโทษให้มากขึ้นเพื่อให้ผู้กระทำความผิด
เกรงกลัวและปฏิบัติตามกฎหมาย

๒. ในการออกกฎหมายควรพิจารณาถึงกฎหมายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง กฎหมายที่ออกใหม่หรือที่มี
การปรับปรุงแก้ไขจะต้องไม่ซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่นๆ ที่บังคับใช้อยู่

มติของคณะกรรมการฯ ๑. มอบฝ่ายเลขานุการคณะอนุกรรมการฯ ทบทวน ปรับแก้ไขเนื้อหาตามข้อเสนอ
ของคณะกรรมการฯ

๒. เมื่อดำเนินการแก้ไขแล้วให้แจ้งเป็นหนังสือส่งให้คณะกรรมการพิจารณาให้ความ
เห็นชอบ และหากมีประเด็นที่ต้องเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาให้นำเข้า
ที่ประชุมเสนอให้คณะกรรมการพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

๓. ผลการพิจารณาข้อหาหรือจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เรื่อง อำนาจหน้าที่ของ
องค์การบริหารส่วนตำบลในด้านการสาธารณสุข การอนามัยครอบครัว และการรักษาพยาบาลของ
องค์การบริหารส่วนตำบลกกแรต อำเภอกงไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย

เนื่องด้วยกรมอนามัย ได้รับหนังสือหรือจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท
๐๘๐๔.๓/๑๔๔๑ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ กรณีเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล
ในการสนับสนุนงบประมาณประจำปี ๒๕๕๗ โครงการก่ายเตี้ยปลอดภัยให้กับโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพ
ตำบลบ้านปรกกรักและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลบ้านกกแรต สรุปได้ดังนี้

๑. องค์การบริหารส่วนตำบลกกแรต มีหนังสือที่ สท ๗๑๑๐๑/๑๒๑๔ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม
๒๕๕๖ ถึงนายอำเภอกงไกรลาศ ขออนุมัติตั้งงบประมาณสนับสนุนขององค์การบริหารส่วนตำบลในการ
ให้บริการสาธารณสุขตามข้อ ๑ และข้อ ๘ แห่งประกาศคณะอนุกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์การสนับสนุนขององค์การบริหารส่วนตำบลในการให้บริการ
สาธารณสุข โดยมีโครงการที่องค์การบริหารส่วนตำบลกกแรตจะให้การสนับสนุนที่เกี่ยวข้องกับการสาธารณสุข

๒ โครงการ...

๒ โครงการ คือ โครงการก๋วยเตี๋ยวปลอดภัย โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลบ้านปรักรัก และโครงการก๋วยเตี๋ยวปลอดภัย โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลบ้านกกแรต

๒. อำเภอกงไกรลาศ ได้มีหนังสือที่ สท ๐๐๒๓.๗/๔๐๐๗ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๖ ถึงผู้ว่าราชการจังหวัดสุโขทัย ขอความเห็นชอบและขออนุมัติจากคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด เพื่อสนับสนุนงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนราชการหน่วยงานของรัฐ องค์กรประชาชนและองค์กรที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมาย

๓. วันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ได้มีการประชุมคณะอนุกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด โดยองค์การบริหารส่วนตำบลกกแรต ได้เสนอขอความเห็นชอบในการสนับสนุนงบประมาณประจำปี ๒๕๕๗ จากคณะอนุกรรมการฯ จำนวน ๖ โครงการ ซึ่งที่ประชุมคณะอนุกรรมการฯ มีมติเห็นชอบ ๔ โครงการ ส่วนอีก ๒ โครงการ ได้แก่ โครงการก๋วยเตี๋ยวปลอดภัย โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลบ้านปรักรัก และโครงการก๋วยเตี๋ยวปลอดภัย โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลบ้านกกแรต เห็นควรให้มีหนังสือหารือไปยังกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ว่าเป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยตรงหรือไม่

๔. จังหวัดสุโขทัย ได้มีหนังสือที่ สท ๐๐๒๓.๓/๓๔๗๑ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๖ ถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อหารือเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลในการสนับสนุนงบประมาณประจำปี ๒๕๕๗ โครงการก๋วยเตี๋ยวปลอดภัย ให้กับโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพประจำตำบลปรักรักและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพประจำตำบลบ้านกกแรต เนื่องจากมติที่ประชุมคณะอนุกรรมการฯ เห็นว่า ภารกิจดังกล่าวน่าจะเป็นภารกิจของกระทรวงสาธารณสุข

๕. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีประเด็นหารือว่า

๕.๑ โครงการก๋วยเตี๋ยวปลอดภัย ส่งเสริมคนไทยสุขภาพดี ถือเป็นโครงการฯ ที่หน่วยงานราชการอื่นมอบหมายให้องค์การบริหารส่วนตำบลดำเนินการหรือไม่ และหากไม่ใช่ขององค์การบริหารส่วนตำบล มีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของโครงการดังกล่าวหรือไม่ โดยอาศัยบทบัญญัติตามกฎหมายใด

๕.๒ โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล มีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของโครงการดังกล่าวหรือไม่ โดยอาศัยบทบัญญัติตามกฎหมายใด

๕.๓ หากองค์การบริหารส่วนตำบล และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของโครงการดังกล่าวได้ตามกฎหมายแล้ว กรณีนี้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีอำนาจหน้าที่ในการตรวจประเมินคุณภาพของร้านจำหน่ายอาหาร แผงลอยจำหน่ายอาหาร ศูนย์อาหารและร้านอาหารตามโครงการฯ หรือไม่ หรือหน่วยงานใดควรจะเป็นผู้ตรวจประเมินคุณภาพฯ รวมทั้งมีรายละเอียดและหลักเกณฑ์ในการดำเนินการอย่างไร และอาศัยอำนาจตามกฎหมายใดในการดำเนินการ

จากข้อหารือดังกล่าวคณะอนุกรรมการพิจารณาข้อหารือการดำเนินงานบังคับใช้กฎหมายตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้เสนอความเห็นต่อคณะกรรมการสาธารณสุขเพื่อพิจารณาดังนี้ รพ.สต. มีอำนาจในการจัดการควบคุมและป้องกันโรค รวมทั้งจัดการปัจจัยเสี่ยงต่อสุขภาพของประชาชนตามบทบาทภารกิจของรพ.สต. และอบต. กกแรต ก็มีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการโครงการก๋วยเตี๋ยวปลอดภัยได้โดยตรง หรือจะให้การสนับสนุนงบประมาณกับรพ.สต.บ้านกกแรต และรพ.สต.บ้านปรักรักให้ดำเนินการตามโครงการฯ ก็ได้ ขึ้นอยู่กับดุลพินิจของอบต.กกแรต ทั้งนี้ โดยอาศัยอำนาจตาม พ.ร.บ.การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ พ.ร.บ. สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ประกาศกระทรวงสาธารณสุขฯ และประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ นอกจากนี้ อบต. และ รพ.สต.ยังสามารถ

ดำเนินการ...

ดำเนินการตรวจประเมินคุณภาพของร้านจำหน่ายอาหารได้ โดยอ้างอิงหลักเกณฑ์แนวทางปฏิบัติตามคำแนะนำของคณะกรรมการสาธารณสุข และหลักเกณฑ์มาตรฐานสถานที่จำหน่ายอาหาร ประเภทกึ่งเดียวของสำนักสุขาภิบาลอาหารและน้ำ กรมอนามัย

มติของคณะกรรมการ เห็นชอบตามความเห็นของคณะอนุกรรมการพิจารณาข้อหาหรือการดำเนินงานบังคับใช้กฎหมายตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ที่ได้เสนอต่อคณะกรรมการว่า รพ.สต. มีอำนาจในการจัดการควบคุมและป้องกันโรค รวมทั้งจัดการปัจจัยเสี่ยงต่อสุขภาพของประชาชนตามบทบาทภารกิจของรพ.สต. และอบต. กกกแรต ก็มีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการโครงการกึ่งเดียวปลอดภัยได้โดยตรง หรือจะให้การสนับสนุนงบประมาณกับรพ.สต. บ้านกกแรต และรพ.สต. บ้านปรีกรัก ให้ดำเนินการตามโครงการฯ ขึ้นอยู่กับดุลพินิจของอบต. กกกแรต โดยอาศัยอำนาจตาม พ.ร.บ. การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ พ.ร.บ. สมาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ประกาศกระทรวงสาธารณสุขฯ และประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ นอกจากนี้ อบต. และ รพ.สต. ยังสามารถดำเนินการตรวจประเมินคุณภาพของร้านจำหน่ายอาหารได้ โดยอ้างอิงหลักเกณฑ์แนวทางปฏิบัติตามคำแนะนำของคณะกรรมการสาธารณสุข และหลักเกณฑ์มาตรฐานสถานที่จำหน่ายอาหารประเภทกึ่งเดียวของสำนักสุขาภิบาลอาหารและน้ำ กรมอนามัย

๔. การพิจารณา (ร่าง) กฎกระทรวงว่าด้วยสุขลักษณะการจัดการมูลฝอยทั่วไป พ.ศ.

ตามที่คณะอนุกรรมการพิจารณากำหนดมาตรฐานวิชาการการเก็บ ขน หรือกำจัดสิ่งปฏิกูล หรือมูลฝอย และอัตราค่าธรรมเนียมในการเก็บ ขน หรือกำจัดสิ่งปฏิกูล ได้ดำเนินการยกร่างกฎกระทรวงว่าด้วยสุขลักษณะการจัดการมูลฝอยทั่วไป พ.ศ. เสร็จเรียบร้อยแล้ว ฝ่ายเลขานุการคณะอนุกรรมการพิจารณากำหนดมาตรฐานวิชาการการเก็บ ขน หรือกำจัดสิ่งปฏิกูล หรือมูลฝอย และอัตราค่าธรรมเนียมในการเก็บ ขน หรือกำจัดสิ่งปฏิกูล ขอเสนอ (ร่าง) กฎกระทรวงว่าด้วยสุขลักษณะการจัดการมูลฝอยทั่วไป พ.ศ. ต่อคณะกรรมการสาธารณสุขเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ ได้ชี้แจงในส่วนหนึ่งของเนื้อหารายละเอียดของ (ร่าง) กฎกระทรวงว่าด้วยสุขลักษณะการจัดการมูลฝอยทั่วไป พ.ศ. ต่อที่ประชุมว่า ประกอบด้วย ๕ ส่วน ดังนี้

หมวดที่ ๑ บททั่วไป เป็นรายละเอียดในส่วนของคำนิยาม และความหมายของคำที่อยู่ในกฎกระทรวง

หมวดที่ ๒ การเก็บขนมูลฝอยทั่วไป เป็นรายละเอียดเรื่องวิธีการ หลักเกณฑ์ในการเก็บมูลฝอยทั่วไปสำหรับประชาชน และผู้ประกอบการ

หมวดที่ ๓ การขนมูลฝอยทั่วไป เป็นรายละเอียดเรื่องวิธีการ หลักเกณฑ์ในการขนมูลฝอยทั่วไป สำหรับราชการส่วนท้องถิ่น บุคคลซึ่งราชการส่วนท้องถิ่นมอบให้ดำเนินการเก็บ ขนมูลฝอยทั่วไปภายใต้การควบคุมดูแลของราชการส่วนท้องถิ่น ตามมาตรา ๑๘ วรรคสาม และบุคคลซึ่งได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นให้ดำเนินการรับทำการขนมูลฝอยทั่วไปโดยทำเป็นธุรกิจหรือโดยได้รับประโยชน์ตอบแทนด้วยการคิดค่าบริการตามมาตรา ๑๙

หมวดที่ ๔ การกำจัดมูลฝอยทั่วไป เป็นรายละเอียดเรื่องวิธีการในการกำจัดมูลฝอยทั่วไปของราชการส่วนท้องถิ่น หรือกรณีที่ราชการส่วนท้องถิ่นร่วมกับหน่วยงานของรัฐ หรือราชการส่วนท้องถิ่นอื่นดำเนินการภายใต้ข้อตกลงร่วมกัน ตามมาตรา ๑๘ วรรคสอง รวมทั้งบุคคลซึ่งราชการส่วนท้องถิ่นมอบให้

ดำเนินการ...

รายงานการประชุม
คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย ครั้งที่ ๑
ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๘
วันจันทร์ที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘
ณ ห้องประชุมสำนักกฎหมาย สป. ชั้น ๖ อาคารสถาบันดำรงราชานุภาพ กระทรวงมหาดไทย

ผู้มาประชุม

๑. นายอักรเดช	เจิมศิริ	กรรมการ	ทำหน้าที่ประธาน
ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย			
๒. นายสวัสดิ์	ส่งสัมพันธ์	กรรมการ	
๓. ศ. พิเศษ กมลชัย	รัตนสกววงศ์	กรรมการ	
๔. ศ. พิเศษ ยุวัฒน์	วุฒิเมธี	กรรมการ	
๕. นายชูเกียรติ	รัตนชัยชาญ	กรรมการ	
๖. นายสุพล	ยุติธาดา	กรรมการ	
๗. นายปริญญ์	อุดมทรัพย์	กรรมการ	
๘. นายพินัย	อนันตพงศ์	กรรมการ	
๙. นายธวัชชัย	ฟักอังกูร	กรรมการ	
๑๐. นายเอกศักดิ์	ตรีกรุณาสวัสดิ์	กรรมการ	
๑๑. นางสาววันณนา	บุญนาค	กรรมการ	
๑๒. นายกฤติธาดา	จารุสกุล	กรรมการ	
แทนผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย สป.			
๑๓. นายคณิต	คงช่วย	กรรมการและเลขานุการ	
นิติกรชำนาญการพิเศษ สำนักกฎหมาย สป.			
๑๔. นางสาวชัชฎาภรณ์	กอมผจญ	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ	
นิติกรปฏิบัติการ สำนักกฎหมาย สป.			

ผู้ไม่มาประชุม

นายแก่นเพชร ช่างรังษี
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ด้านบริหาร

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายยงยุทธ	ขึ้นประเสริฐ	นิติกรชำนาญการ	สำนักกฎหมาย สป.
๒. นางสาวจิตรลดา	เหลือภิรมย์	นิติกรชำนาญการ	สำนักกฎหมาย สป.
๓. นายมงคลชัย	คลังทอง	นิติกรปฏิบัติการ	สำนักกฎหมาย สป.
ผู้แทนสำนักกฎหมาย สป.			
นายไพรัตน์	ทรัพย์อนันต์	นิติกรปฏิบัติการ	สำนักกฎหมาย สป.

ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๑. นายสัญญาจิต	พวงนาค	ผู้อำนวยการส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล	
๒. นางสาวกิริณี	จาระนุ่น	นิติกรชำนาญการพิเศษ	
๓. นางสาวสุชวสา	ศรีสุเทพ	นิติกรชำนาญการ	

ผู้แทนสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดสงขลา

นายพนิต

รัตน์จำนง

นิติกรชำนาญการ

ผู้แทนสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดสุโขทัย

นายเกรียงไกร

สมเสนาะ

ท้องถิ่นจังหวัดสุโขทัย

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๐๐ น.

ก่อนเข้าสู่วาระการประชุม เนื่องจากนายแก่นเพชร ช่วงรังษี รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ด้านบริหาร ประธานกรรมการ ตติราชกร ที่ประชุมจึงมีมติให้นายอัศวเดช เจริญศิริ ที่ปรึกษา ด้านกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย กรรมการ ทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

- ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม

รายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย
ครั้งที่ ๑ ครั้งที่ ๘/๒๕๕๘ วันจันทร์ที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ ครั้งที่ ๑ ได้ตรวจพิจารณารายงานการประชุม
ครั้งดังกล่าวแล้ว ไม่มีการแก้ไข

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ
ครั้งที่ ๑ ครั้งที่ ๘/๒๕๕๘ วันจันทร์ที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเสนอที่ประชุมเพื่อพิจารณา

๓.๑ ขอรื้อการขอขยายเวลาสอบข้อเท็จจริง

ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ชี้แจงว่า นายอำเภอเทพาได้เสนอให้ยุบสภาเทศบาลตำบลลำไพล อำเภอเทพา จังหวัดสงขลา เนื่องจากในการพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ในวาระที่ ๒ ขึ้นแปรญัตติ สมาชิกสภาเทศบาลตำบลลำไพล ได้แปรญัตติลดงบประมาณรายจ่ายโครงการในหมวดที่ดินและสิ่งก่อสร้างที่ตั้งจ่ายในโครงการก่อสร้างถนนและโครงการปรับปรุงถนนสายต่างๆ ในเขตเทศบาลตำบล ลำไพล จำนวน ๑๒ โครงการ จนไม่สามารถดำเนินการจัดทำโครงการดังกล่าวได้ และในวาระที่ ๓ ขึ้นลงมติให้ตราเป็นเทศบัญญัติ สมาชิกสภาเทศบาลตำบลลำไพล มีมติเสียงข้างมากจำนวน ๑๑ เสียง เห็นชอบให้ตราเป็นเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ นายอำเภอเทพาในฐานะที่ได้รับมอบอำนาจจากผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลา ให้ปฏิบัติราชการแทนในการพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างเทศบัญญัติงบประมาณฯ ตามมาตรา ๖๒ และมาตรา ๖๒ ตรี แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ พิจารณาเห็นว่าโครงการก่อสร้างถนนและโครงการปรับปรุงถนนของเทศบาลตำบลลำไพลที่ได้ตั้งงบประมาณไว้ตามร่างเทศบัญญัติฯ จำนวน ๑๑ โครงการที่สภาเทศบาลตำบลลำไพลเห็นชอบแล้วไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากได้มีการตัดลดงบประมาณจึงได้แจ้งให้สภาเทศบาลตำบลลำไพลพิจารณาใหม่ แต่สภาเทศบาลตำบลลำไพลกลับมีมติยืนยันตามร่างเทศบัญญัติเดิม และได้ส่งร่างเทศบัญญัติฯ ให้นายกเทศมนตรีลงนาม จังหวัดสงขลาได้มีคำสั่งที่ ๕๐๘/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงกรณีดังกล่าวเพื่อดำเนินการตามมาตรา ๗๔ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาลฯ แต่คณะกรรมการสอบสวนยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ และผู้ว่าราชการ

จังหวัดสงขลา ได้ขยายเวลาการสอบสวนจำนวนสองครั้งซึ่งคาดว่าจะดำเนินการสรุปรายงานผลการสอบสวนแล้วเสร็จภายในวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๗ จึงได้มีหนังสือขออนุญาตขยายเวลาการสอบสวนฯ ต่อปลัดกระทรวงมหาดไทยออกไปอีก ๓๐ วัน ตั้งแต่วันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๗ ถึงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๗ ตามความในข้อ ๒๑ วรรคสอง แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการสอบสวนผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น รองประธานสภาท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น เลขานุการผู้บริหารท้องถิ่นและที่ปรึกษาผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๔

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เห็นว่า ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการสอบสวนผู้บริหารท้องถิ่นฯ เป็นระเบียบที่กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และวัตถุประสงค์เพื่อใช้ในการสอบสวน กรณีผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น รองประธานสภาท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่น ละเลยไม่ปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่หรือปฏิบัติการอันไม่ชอบด้วยกฎหมาย ซึ่งกำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัด หรือนายอำเภอในฐานะผู้มีอำนาจกำกับดูแล เป็นผู้มีอำนาจทำการสอบสวน ส่วนการยุบสภานั้น มาตรา ๗๔ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาลฯ กำหนดให้เพื่อคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในเขตเทศบาลหรือประโยชน์ของประเทศเป็นส่วนรวม ผู้ว่าราชการจังหวัดจะรายงานเสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เพื่อยุบสภาเทศบาลก็ได้ การดำเนินการตามมาตรานี้เป็นการกระทำไปเพื่อคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นและประโยชน์ของประเทศเป็นส่วนรวม มิใช่การสอบสวนบุคคลหนึ่งอันเนื่องมาจากการขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้าม ละเลยไม่ปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่หรือปฏิบัติการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่หรือประพฤติดนเฝ้าฝ่าฝืนกฎหมาย จึงไม่อยู่ในบังคับที่จะต้องนำระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการสอบสวนผู้บริหารท้องถิ่นฯ มาใช้ปฏิบัติ จึงไม่ต้องการขยายเวลาการสอบสวนตามระเบียบนี้

สำนักกฎหมาย สป. พิจารณาแล้วเห็นว่าพระราชบัญญัติเทศบาลฯ มาตรา ๗๔ กำหนดให้เพื่อคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในเขตเทศบาลหรือประโยชน์ของประเทศเป็นส่วนรวม ผู้ว่าราชการจังหวัดจะรายงานเสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเพื่อยุบสภาเทศบาลก็ได้ กรณีผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลา แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการพิจารณาเทศบาลฯ ของสภาเทศบาลตำบลลำไพล นั้น เป็นการดำเนินการรวบรวมข้อเท็จจริง พร้อมทั้งเสนอความเห็นของตนต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเพื่อประกอบการพิจารณาสั่งยุบสภาเทศบาลตำบลลำไพล ซึ่งมีใช้การสอบสวนผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น รองประธานสภาท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่น กรณีการสิ้นสุดสมาชิกภาพ การขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้าม การละเลยไม่ปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่หรือปฏิบัติการอันไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ หรือประพฤติดนเฝ้าฝ่าฝืนกฎหมาย กรณีดังกล่าวจึงไม่อยู่ในบังคับของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการสอบสวนผู้บริหารท้องถิ่นฯ อย่างไรก็ตาม พระราชบัญญัติเทศบาลฯ ส่วนที่ ๖ การควบคุมเทศบาล มาตรา ๗๑ - มาตรา ๗๔ กำหนดให้ผู้กำกับดูแลคือ นายอำเภอ ผู้ว่าราชการจังหวัด รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย มีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลเทศบาลให้ปฏิบัติการตามอำนาจหน้าที่โดยถูกต้องตามกฎหมาย ซึ่งผู้กำกับดูแลก็ต้องดำเนินการกำกับดูแลตามที่มีกฎหมายกำหนดให้อำนาจไว้เช่นเดียวกัน ดังนั้น แม้ว่าจะระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการสอบผู้บริหารท้องถิ่นฯ จะไม่ใช่บังคับกับการตรวจสอบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการกระทำของสภาเทศบาลตำบลลำไพลก็ตาม แต่ก็ถือว่าเป็นระเบียบที่ใกล้เคียงอย่างยิ่งที่นำมาปรับใช้ได้ ซึ่งการขอขยายระยะเวลาเป็นการกำกับดูแลมิให้ผู้ปฏิบัติละเลยโดยไม่มีเหตุอันสมควร และปลัดกระทรวงมหาดไทยน่าจะขยายระยะเวลาการสอบข้อเท็จจริงตามที่จังหวัดสงขลา เสนอพร้อมทั้งกำชับให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยเร็ว โดยที่ความเห็นของสำนักกฎหมาย สป. แตกต่างจากความเห็นของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ดังนั้น เพื่อให้การพิจารณาเกี่ยวกับการขยายระยะเวลาการสอบสวนดังกล่าวเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและรอบคอบ จึงขอเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยพิจารณาให้ความเห็น เพื่อประกอบการพิจารณา

ของปลัดกระทรวงมหาดไทย ซึ่งนายจรินทร์ จักกะพาก รองปลัดกระทรวงมหาดไทย หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้เห็นชอบแล้ว

คณะกรรมการพิจารณา ร่างกฎหมายฯ คณะที่ ๑ ได้พิจารณาข้อหารื้อดังกล่าว โดยรับฟังข้อเท็จจริงจากคำชี้แจงของผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ผู้แทนสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดสงขลา และผู้แทนสำนักกฎหมาย สป. แล้ว มีความเห็นว่า มาตรา ๗๔ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาลที่กำหนดไว้ว่า เพื่อคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นและประโยชน์ของประเทศเป็นส่วนรวม ผู้ว่าราชการจังหวัดจะรายงานเสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเพื่อยุบสภาเทศบาลก็ได้ นั้น การพิจารณาเสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเพื่อยุบสภาเทศบาลเป็นอำนาจเด็ดขาดของผู้ว่าราชการจังหวัดที่จะพิจารณาเสนอความเห็น โดยไม่มีระเบียบกฎหมายกำหนดวิธีการขั้นตอน หรือระยะเวลาการดำเนินการไว้ และไม่อยู่ภายใต้บังคับของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการสอบสวนผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น รองประธานสภาท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น เลขานุการผู้บริหารท้องถิ่นและที่ปรึกษาผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๔ แต่อย่างไรก็ดี การที่ผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลาแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการพิจารณาเทศบาลตำบลลำไพล เพื่อรวบรวมข้อเท็จจริงประกอบการเสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยซึ่งเป็นอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลาโดยตรงที่จะแต่งตั้งกรรมการสอบข้อเท็จจริงหรือไม่ ไม่มีกฎหมายบังคับให้ต้องตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงก่อนเสนอความเห็น และเมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลาได้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงแล้ว หากเห็นว่าควรขยายเวลาการสอบสวน ผู้ว่าราชการจังหวัดก็สามารถขยายเวลาการสอบสวนได้เอง โดยไม่ต้องขอขยายเวลาการสอบสวนต่อปลัดกระทรวงมหาดไทยตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการสอบสวนผู้บริหารท้องถิ่นฯ แต่อย่างไร

มติที่ประชุม ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นรับความเห็นของคณะกรรมการพิจารณา ร่างกฎหมายฯ ไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๓.๒ ข้อหารื้อเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลในด้านสาธารณสุข การอนามัยครอบครัว และการรักษาพยาบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลกกแรต อำเภอกงไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย

ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ชี้แจงว่า จังหวัดสุโขทัยได้มีหนังสือถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรณีที่องค์การบริหารส่วนตำบลกกแรต อำเภอกงไกรลาศ ได้ขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัดสุโขทัย เพื่อสนับสนุนงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ โครงการกัญชาปลอดภัยให้แก่โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพประจำตำบลบ้านปรีกรัก และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพประจำตำบลบ้านกกแรต โดยภารกิจดังกล่าวเป็นภารกิจด้านการคุ้มครองผู้บริโภค มีการตรวจสอบและให้ความรู้แก่ผู้ประกอบการร้านขายกัญชาเดี่ยว กลุ่มแกนนำอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ตรวจประเมินร้านกัญชาเดี่ยว ร้านอาหาร/แผงลอย ตรวจสอบสารปนเปื้อนในอาหารสดและตลาดนัด พัฒนาโรงครัวของโรงเรียน และจัดทำข้อมูลทำเนียบผู้ประกอบการร้านอาหารและแผงลอย ที่จำหน่ายกัญชาเดี่ยว ตามเกณฑ์มาตรฐาน CFGT แบบรายงาน FS - ๑.๑ ภารกิจดังกล่าวจะเป็นภารกิจของกระทรวงสาธารณสุข เพื่อให้มีความชัดเจนในแนวทางปฏิบัติ จึงขอหารื้อว่าโครงการกัญชาปลอดภัยเป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยตรงหรือไม่

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเห็นว่า โครงการกัญชาปลอดภัย ที่โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพประจำตำบล ดังกล่าวมีแนวทางการดำเนินงาน โดยการฝึกอบรมให้ความรู้แก่ผู้ประกอบการร้านขายกัญชาเดี่ยว กลุ่มแกนนำ อสม. ให้มีความรู้เพื่อปรับเปลี่ยนพฤติกรรมในการบริโภค รวมทั้งการอบรม

ให้ความรู้ เพื่อปรับเปลี่ยนพฤติกรรมการบริโภคที่ปลอดภัยในอาหารสด อาหารแปรรูปที่จำหน่ายในตลาด ร้านค้ากับผู้ประกอบการ ร้านค้า ร้านแผงลอยในเขตรับผิดชอบ ซึ่งมาตรา ๑๐(๔) แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดให้คณะกรรมการสาธารณสุข มีอำนาจหน้าที่ให้คำปรึกษาแนะนำแก่เจ้าพนักงานท้องถิ่นในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุขฯ และคณะกรรมการสาธารณสุขได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าวแล้วมีความเห็นสรุปได้ว่า โครงการก๋วยเตี๋ยวอนามัยมีวัตถุประสงค์ที่จะพัฒนาร้านอาหารและแผงลอยจำหน่ายก๋วยเตี๋ยวให้ถูกสุขลักษณะได้มาตรฐานใช้วัตถุดิบและอุปกรณ์ภาชนะที่สะอาดปลอดภัยไร้สารพิษ เพื่อคุ้มครองสุขภาพของประชาชน ซึ่งมาตรา ๖๗(๓) แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ กำหนดให้องค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่ในการป้องกันโรคและระงับโรคติดต่อในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล และพระราชบัญญัติการสาธารณสุขฯ มาตรา ๓๙ ก็ได้กำหนดให้ผู้ประกอบกิจการสถานที่จำหน่ายอาหารหรือสถานที่เสิร์ฟอาหาร ซึ่งได้รับใบอนุญาต หรือหนังสือรับรองการแจ้ง และผู้จำหน่าย ทำ ประกอบ ปรง เก็บ หรือเสิร์ฟอาหารในสถานที่จำหน่ายอาหารหรือสถานที่เสิร์ฟอาหาร จะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในข้อกำหนดของท้องถิ่นหรือเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในใบอนุญาตหรือหนังสือรับรองการแจ้ง โดยเจ้าพนักงานท้องถิ่นและเจ้าพนักงานสาธารณสุขมีอำนาจเข้าไปในอาคารหรือสถานที่ใดๆ เพื่อตรวจสอบหรือควบคุมการดำเนินกิจการใดๆ ให้เป็นไปตามข้อกำหนดของท้องถิ่นได้ ซึ่งหากผู้ประกอบการฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนดของท้องถิ่น จะต้องระวางโทษตามมาตรา ๗๓ วรรคแรก แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุขฯ ดังนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลจึงมีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินโครงการก๋วยเตี๋ยวอนามัยได้โดยตรง ซึ่งจะดำเนินงานตามโครงการก๋วยเตี๋ยวอนามัยเอง หรือจะสนับสนุนงบประมาณให้กับโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล รวมทั้งเจ้าพนักงานท้องถิ่นและเจ้าพนักงานสาธารณสุข ยังสามารถดำเนินการตรวจประเมินคุณภาพและร้านจำหน่ายอาหารได้โดยอ้างอิงหลักเกณฑ์แนวทางปฏิบัติตามคำแนะนำของคณะกรรมการสาธารณสุขและหลักเกณฑ์มาตรฐานสถานที่จำหน่ายอาหารประเภทก๋วยเตี๋ยวของสำนักงานสุขาภิบาลอาหารและน้ำ กรมอนามัย องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจึงสามารถนำความเห็นของคณะกรรมการสาธารณสุขดังกล่าวไปประกอบการพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไปได้

สำนักกฎหมาย สป. พิจารณาแล้วเห็นว่าตามมาตรา ๖๗ (๓) แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลฯ กำหนดให้องค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่ต้องทำ ในการป้องกันโรคและระงับโรคติดต่อในเขตการบริหารส่วนตำบล ซึ่งการป้องกันโรคจากบทบัญญัติดังกล่าวจึงมีลักษณะเป็นการป้องกันเพื่อไม่ให้ประชาชนในท้องถิ่นเกิดการเจ็บป่วยขึ้นในอนาคต เมื่อการดำเนินโครงการก๋วยเตี๋ยวปลอดภัย มีลักษณะเป็นการฝึกอบรมให้ความรู้แก่ผู้ประกอบการร้านขายก๋วยเตี๋ยว กลุ่มแกนนำ อสม. ให้ความรู้เพื่อปรับเปลี่ยนพฤติกรรมในการบริโภค รวมทั้งการอบรมให้ความรู้ เพื่อปรับเปลี่ยนพฤติกรรมการบริโภคที่ปลอดภัย ในอาหารสด อาหารแปรรูปที่จำหน่ายในตลาด ร้านค้ากับผู้ประกอบการ ร้านค้า ร้านแผงลอยในเขตรับผิดชอบ การดำเนินการดังกล่าวน่าจะเป็นการป้องกันโรคอีกวิธีหนึ่ง ดังนั้น การดำเนินโครงการดังกล่าวจึงอยู่ในอำนาจหน้าที่ของการบริหารส่วนตำบล ตามมาตรา ๖๗ (๓) แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลฯ ส่วนประเด็นที่การบริหารส่วนตำบลกกแรต มีความประสงค์จะสนับสนุนงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ด้านการสาธารณสุข ให้ส่วนราชการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข ได้แก่โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพประจำตำบลบ้านปรีกรัก และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพประจำตำบลบ้านกกแรต ซึ่งตามข้อ ๑ ของประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์การสนับสนุนขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และการบริหารส่วนตำบล ในการให้บริการสาธารณะ กำหนดว่าการบริหารส่วนตำบลอาจสนับสนุนงบประมาณให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นของรัฐในจังหวัดในการกิจด้านการสาธารณสุขได้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในประกาศนี้ เมื่อการดำเนินโครงการดังกล่าวอยู่ในอำนาจหน้าที่ของการบริหารส่วนตำบลตามมาตรา ๖๗ (๓)

แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลฯ การสนับสนุนงบประมาณให้แก่โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพประจำตำบลดังกล่าวจึงกระทำได้แต่ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นฯ แต่เนื่องจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เสนอให้คณะกรรมการพิจารณา ร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยพิจารณาให้ความเห็น จึงขอเสนอเรื่องดังกล่าวหรือคณะกรรมการพิจารณา ร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเสนอ ซึ่งนายจรินทร์ จักกะพาก รองปลัดกระทรวงมหาดไทย หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้เห็นชอบแล้ว

คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ คณะที่ ๑ ได้พิจารณาข้อหาหรือดังกล่าว โดยรับฟังข้อเท็จจริงจากคำชี้แจงของผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและผู้แทนสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดสุโขทัยแล้ว เห็นว่า โครงการก๋วยเตี๋ยวปลอดภัยมีแนวทางการดำเนินงาน โดยการฝึกอบรมให้ความรู้แก่ผู้ประกอบการร้านขายก๋วยเตี๋ยว กลุ่มแกนนำ อสม. ให้มีความรู้เพื่อปรับเปลี่ยนพฤติกรรมในการบริโภคที่ปลอดภัยในอาหารสด อาหารแปรรูปที่จำหน่ายในตลาด ร้านค้ากับผู้ประกอบการ ร้านค้า ร้านแผงลอยในเขตรับผิดชอบ โดยมีวัตถุประสงค์ที่จะพัฒนาร้านอาหารและแผงลอยจำหน่ายก๋วยเตี๋ยวให้ถูกสุขลักษณะได้มาตรฐาน ใช้วัตถุดิบและอุปกรณ์ภาชนะที่สะอาด ปลอดภัย ไร้สารพิษ การดำเนินการโครงการดังกล่าวจึงเป็นมาตรการที่ช่วยป้องกันโรคอีกทางหนึ่ง คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ มีความเห็นสอดคล้องกับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและสำนักกฎหมาย สป. ว่าการดำเนินโครงการดังกล่าวอยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล ตามมาตรา ๖๗ (๓) แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ที่กำหนดให้องค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่ในการป้องกันโรคและระงับโรคติดต่อในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับการสนับสนุนงบประมาณให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เห็นควรให้หาหรือไปยังคณะอนุกรรมการวินิจฉัยกฎหมายที่เกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นผู้มีอำนาจพิจารณาวินิจฉัย เพื่อพิจารณาให้ความเห็นต่อไป

มติที่ประชุม ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นรับความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ ไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่น ๆ

- ไม่มี

เลิกประชุมเวลา ๑๑.๓๐ น.

(นางสาวชัชฎาภรณ์ กอผจญ)

กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการฯ

ผู้จัดรายงานการประชุม

(นายคณิต คงช่วย)

กรรมการและเลขานุการฯ

ผู้ตรวจรายงานการประชุม