



ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ ๕๖๑๐

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ เขตพระนคร กทม. ๑๐๒๐๐

๑๘ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ทหรีอกรณืพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘
ของเทศบาลตำบลหนองกี่ อำเภอนอกที่ จังหวัดบุรีรัมย์

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดบุรีรัมย์

อ้างถึง หนังสือจังหวัดบุรีรัมย์ ที่ บร ๐๐๒๓.๔/๒๒๒๔๖ ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

ตามที่จังหวัดบุรีรัมย์ได้ขอหารือเกี่ยวกับความชอบด้วยกฎหมายในการพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ของเทศบาลตำบลหนองกี่ อำเภอนอกที่ จังหวัดบุรีรัมย์ กรณีที่ร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ของเทศบาลตำบลหนองกี่ดังกล่าว มีโครงการบางโครงการที่ไม่ได้อยู่ในแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๐) และการเลือกคณะกรรมการแปรญัตติร่างเทศบัญญัติดังกล่าว ไม่ชอบด้วยระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ นั้น

กระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาข้อเท็จจริงตามที่จังหวัดบุรีรัมย์หารือมาประกอบข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้วมีความเห็นดังนี้

๑. ประเด็นที่ร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ของเทศบาลตำบลหนองกี่มีโครงการบางโครงการที่ไม่ได้อยู่ในแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๐) ของเทศบาลตำบลหนองกี่นั้น เห็นว่า ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๒๕ ได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้แผนพัฒนาสามปีเป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๒ ได้กำหนดให้ใช้แผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นแนวทางในการจัดทำงบประมาณ โดยให้หัวหน้าหน่วยงานจัดทำประมาณการรายรับและรายจ่าย และให้หัวหน้าหน่วยงานคลังรวบรวมรายงานการเงินและสถิติต่าง ๆ ของทุกหน่วยงานเพื่อใช้ประกอบการคำนวณขอตั้งงบประมาณเสนอต่อเจ้าหน้าที่งบประมาณ

เมื่อพิจารณาจากหลักเกณฑ์ตามที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดไว้ดังกล่าว การจัดทำร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ของเทศบาลตำบลหนองกี่ ต้องใช้แผนพัฒนาของเทศบาลตำบลหนองกี่เป็นกรอบและแนวทางในการจัดทำงบประมาณ โดยหัวหน้าหน่วยงานของเทศบาลตำบลหนองกี่ต้องจัดทำประมาณการรายรับและประมาณการรายจ่าย โดยนำรายงานการเงินและสถิติต่าง ๆ ที่หัวหน้าหน่วยงานคลังรวบรวมมาใช้ประกอบการพิจารณาและดำเนินการขอตั้งงบประมาณ แล้วเสนอต่อปลัดเทศบาลตำบลหนองกี่ในฐานะเจ้าหน้าที่งบประมาณ ดังนั้น เจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ของเทศบาลตำบลหนองกี่ จึงต้องนำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๐) มาเป็นกรอบและแนวทางในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายและขอตั้งงบประมาณ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า โครงการบางโครงการในร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี...

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ของเทศบาลตำบลหนองกุ่ม มีได้อยู่ในแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๐) เป็นเหตุประการหนึ่งที่ว่าราชการจังหวัดบุรีรัมย์ไม่เห็นชอบกับร่างเทศบัญญัติงบประมาณดังกล่าว หากเกิดจากการที่เจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบมิได้นำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๐) มาเป็นกรอบหรือแนวทางในการตั้งงบประมาณ ตามข้อ ๒๒ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงอยู่ในความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้องที่มีได้ปฏิบัติให้ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยดังกล่าว อย่างไรก็ตาม หากเทศบาลตำบลหนองกุ่มได้แก้ไขข้อบกพร่องดังกล่าว โดยทำการเพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๐) หลังจากที่ว่าราชการจังหวัดบุรีรัมย์ไม่เห็นชอบดังกล่าว โดยดำเนินการตามวิธีการที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๒๒ กำหนดไว้แล้ว และเสนอร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้สภาเทศบาลตำบลหนองกุ่มพิจารณาทบทวนให้ถูกต้องตามมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยสภาเทศบาลตำบลหนองกุ่มได้ยืนยันตามร่างเทศบัญญัติงบประมาณเดิม เห็นว่า ได้มีการแก้ไขข้อบกพร่องดังกล่าวและดำเนินการเป็นไปตามมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ แล้ว

๒. สำหรับประเด็นการเลือกคณะกรรมการแปรรูปร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ของสภาเทศบาลตำบลหนองกุ่มนั้น เห็นว่า ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการเลือกคณะกรรมการสภาท้องถิ่นไว้ โดยให้น้ำวิธีการเลือกตามข้อ ๑๒ มาใช้โดยอนุโลม ซึ่งตามข้อ ๑๒ ได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเลือกรองประธานสภาท้องถิ่นไว้ โดยในวรรคหนึ่งกำหนดว่า วิธีเลือกรองประธานสภาท้องถิ่นให้นำความในข้อ ๘ มาใช้บังคับโดยอนุโลม และวรรคสองกำหนดว่า กรณีที่กฎหมายว่าด้วยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดให้สภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดมีรองประธานสภาท้องถิ่นมากกว่าหนึ่งคน ให้เลือกรองประธานสภาท้องถิ่นคนที่หนึ่งก่อน แล้วจึงเลือกรองประธานสภาท้องถิ่นในลำดับถัดไปทีละคนจนกว่าจะครบตามจำนวนที่มี ดังนั้น เมื่อนำความในข้อ ๑๒ มาใช้บังคับกับการเลือกคณะกรรมการสภาท้องถิ่นโดยอนุโลม จึงต้องนำความในข้อ ๑๒ ทั้งในวรรคหนึ่งและวรรคสองมาใช้บังคับกับการเลือกคณะกรรมการสภาท้องถิ่น

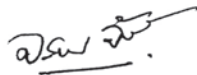
เมื่อสภาเทศบาลตำบลหนองกุ่มได้กำหนดจำนวนกรรมการของคณะกรรมการแปรรูปร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ไว้จำนวน ๓ คน จึงต้องทำการเลือกกรรมการแปรรูปร่างเทศบัญญัติงบประมาณดังกล่าวทีละคน ตามวรรคสองของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยทำการเลือกกรรมการแปรรูปร่างเทศบัญญัติคนที่หนึ่งก่อนตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้สำหรับการเลือกประธานสภาท้องถิ่นตามข้อ ๘ ของระเบียบดังกล่าว กล่าวคือ สมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองกุ่มมีสิทธิเสนอชื่อสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองกุ่มเป็นกรรมการแปรรูปร่างเทศบัญญัติคนที่หนึ่ง ซึ่งการเสนอชื่อนี้ต้องมีสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองกุ่มรับรองไม่น้อยกว่าสองคน และสามารถเสนอชื่อได้โดยไม่จำกัดจำนวน กรณีที่มีสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองกุ่มเสนอชื่อสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองกุ่มเป็นกรรมการแปรรูปร่างเทศบัญญัติคนที่หนึ่งเพิ่มเติมอีก ต้องให้สมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองกุ่มลงคะแนนเลือกกรรมการแปรรูปร่างเทศบัญญัติคนที่หนึ่งจากชื่อที่เสนอมาเหล่านั้น โดยวิธีเขียนชื่อตัวและชื่อสกุลของผู้ที่ถูกเสนอชื่อคนละหนึ่งชื่อ เมื่อตรวจนับคะแนนแล้วผู้ที่ได้คะแนนสูงสุดเป็นผู้ที่ได้รับเลือกเป็นกรรมการแปรรูปร่างเทศบัญญัติคนที่หนึ่ง แล้วจึงดำเนินการเลือกกรรมการแปรรูปร่างเทศบัญญัติคนที่สอง และตามลำดับต่อไป จนครบจำนวนกรรมการแปรรูปร่างเทศบัญญัติที่สมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองกุ่มกำหนดไว้ด้วยวิธีเดียวกันกับการเลือกกรรมการแปรรูปร่างเทศบัญญัติคนที่หนึ่งดังกล่าว กรณีที่มีการเสนอชื่อสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองกุ่มเป็นกรรมการแปรรูปร่างเทศบัญญัติคนที่หนึ่งเพียงคนเดียว ไม่มีการเสนอชื่อสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองกุ่มอื่นเป็นกรรมการแปรรูปร่างเทศบัญญัติคนที่หนึ่งอีก ผู้ที่ได้รับการเสนอชื่อนี้ดังกล่าวจึงเป็นผู้ที่ได้รับเลือกเป็นกรรมการแปรรูปร่างเทศบัญญัติคนที่หนึ่ง

/เมื่อพิจารณา...

เมื่อพิจารณาจากเอกสารที่จังหวัดบุรีรัมย์ส่งมาประกอบการหารือ ได้แก่ รายงานการประชุมสภาเทศบาลตำบลหนองกี่ สมัยสามัญ สมัยที่ ๓ ประจำปี ๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๗ ปรากฏข้อเท็จจริงว่า ในการประชุมดังกล่าว ในระเบียบวาระการประชุมที่ ๕ ญัตติการคัดเลือกคณะกรรมการแปรรูปที่ดินเทศบาลตำบลหนองกี่ จำนวน ๕ คน ประธานสภาเทศบาลตำบลหนองกี่แจ้งให้สมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองกี่เสนอชื่อคณะกรรมการแปรรูปที่ดิน นายบุญล้อม โพธิ์ตาตทอง ได้เสนอชื่อนายนิติพงศ์ จันทาเรือง เป็นคณะกรรมการแปรรูปที่ดิน แล้วประธานสภาเทศบาลตำบลหนองกี่ได้กล่าวว่า นายบุญล้อม โพธิ์ตาตทอง เสนอนายนิติพงศ์ จันทาเรือง เป็นคณะกรรมการแปรรูปที่ดิน ผู้รับรองสองคน คือ นายพิชัย เลิศแก้ว และนายธวัชชัย ไพบูลย์วงศ์ แล้วกล่าวต่อไปว่า ต่อไปก็เป็นคนที่สอง โดยเชิญนายสำราญ แพะขุนทด เสนอชื่อคณะกรรมการแปรรูปที่ดิน คนที่สอง นายสำราญ แพะขุนทด ได้เสนอชื่อนางนภาพร บุญชัยสุข เป็นคณะกรรมการแปรรูปที่ดิน แล้วประธานสภาเทศบาลตำบลหนองกี่ได้กล่าวว่า นายสำราญ แพะขุนทด เสนอนางนภาพร บุญชัยสุข เป็นคณะกรรมการแปรรูปที่ดิน ผู้รับรองสองคน คือ นายบุญชู คะกะเนปะ และนายนิติพงศ์ จันทาเรือง แล้วกล่าวต่อไปว่า ต่อไปก็เป็นคนที่สาม โดยเชิญนายสุพล กาพย์แก้ว เสนอชื่อคณะกรรมการแปรรูปที่ดินคนที่สาม นายสุพล กาพย์แก้ว ได้เสนอชื่อนายพิชัย เลิศแก้ว เป็นคณะกรรมการแปรรูปที่ดิน แล้วประธานสภาเทศบาลตำบลหนองกี่ได้กล่าวว่า นายสุพล กาพย์แก้ว เสนอนายพิชัย เลิศแก้ว เป็นคณะกรรมการแปรรูปที่ดิน ผู้รับรองสองคน คือ นายสำราญ แพะขุนทด และนายสุรนิจ จันทาเรือง มีท่านใดจะเสนออีกหรือไม่ ไม่มี เป็นอันว่าคณะกรรมการแปรรูปที่ดิน คนที่ ๑ นายนิติพงศ์ จันทาเรือง คนที่ ๒ นางนภาพร บุญชัยสุข คนที่ ๓ นายพิชัย เลิศแก้ว มีสมาชิกผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่ ถ้าไม่มีการเสนอชื่อเพิ่มเติมให้ถือว่าได้รับเลือกโดยอนุโลม จำนวนไม่เกินความที่เทศบาลกำหนด แล้วจึงได้พิจารณาในระเบียบวาระต่อไป ดังนั้น เมื่อพิจารณาจากลักษณะการเลือกกรรมการแปรรูปที่ดินของสภาเทศบาลตำบลหนองกี่ดังกล่าวแล้วเห็นว่า มีลักษณะเป็นการเสนอชื่อกรรมการแปรรูปที่ดินคนที่หนึ่ง คนที่สอง และคนที่สามต่อเนื่องกัน เมื่อไม่มีสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองกี่ผู้ใดเสนอชื่ออีก ประธานสภาเทศบาลตำบลหนองกี่จึงได้สรุปว่า ให้สมาชิกผู้ที่ถูกเสนอชื่อทั้งสามคนได้รับเลือกโดยอนุโลม โดยไม่ปรากฏหลักฐานว่า ได้มีการเลือกกรรมการแปรรูปที่ดินทีละคนตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กล่าวมาข้างต้น จึงไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๑๐๗ ประกอบข้อ ๑๒ และข้อ ๘ กำหนดไว้

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ จักกะพาก)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๑๓ มิ.ค. ๕๘.

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖