

ลับ



ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ ๒๖๒๕

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ทหารเรือเกี่ยวกับการร้องเรียนกล่าวหาประธานสภาเทศบาลตำบลหนองบัวกระทำการที่เป็นการขัดกัน
แห่งผลประโยชน์ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดนครสวรรค์

อ้างถึง หนังสือจังหวัดนครสวรรค์ ลับ ที่ นว ๐๐๒๓.๔/๒๒๒ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑
ครั้งที่ ๒๖/๒๕๕๗ วันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๗

ตามที่จังหวัดนครสวรรค์ได้ขอหารือเกี่ยวกับเรื่องการกระทำการที่เป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์
ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ กรณีที่มีการร้องเรียนกล่าวหานายมังกร นวลละออง
ประธานสภาเทศบาลตำบลหนองบัว ได้รับแต่งตั้งให้เป็นคณะกรรมการพิจารณากลับกรองผลการประเมิน
ประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานของพนักงานเทศบาลและลูกจ้างประจำ ครั้งที่ ๒ ประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ระหว่างวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๕ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ ตามคำสั่งเทศบาล
ตำบลหนองบัวที่ ๒๔๘/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๕ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณากลับกรอง
ผลการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานของพนักงานเทศบาลและลูกจ้างประจำ ครั้งที่ ๒
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ (ระหว่างวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๕ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕) และได้รับ
แต่งตั้งเป็นคณะกรรมการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนพนักงานเทศบาลและลูกจ้างประจำ ตามคำสั่งเทศบาล
ตำบลหนองบัวที่ ๒๔๙/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๕ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาเลื่อนขั้น
เงินเดือนพนักงานเทศบาลและลูกจ้างประจำ ซึ่งผู้ร้องเห็นว่า กรณีดังกล่าวเข้าข่ายเป็นการใช้สถานะหรือตำแหน่ง
การเป็นสมาชิกสภาเทศบาลเข้าไปก้าวก่ายแทรกแซงเพื่อประโยชน์ของตนเองหรือผู้อื่นไม่ว่าทางตรงหรือ
ทางอ้อมในเรื่องการปฏิบัติราชการหรือการดำเนินการในหน้าที่ประจำของข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของ
หน่วยราชการ อันเป็นการฝ่าฝืนรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๖๖ (๑) (๒)
ซึ่งตามมาตรา ๒๘๔ วรรคสี่ กำหนดให้นำมาใช้บังคับกับสมาชิกสภาท้องถิ่นด้วย นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอแจ้งผลการพิจารณาเรื่องดังกล่าว ดังนี้

๑. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

(๑) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๘๔ วรรคสี่ ได้กำหนดให้
นำบทบัญญัติมาตรา ๒๖๕ มาตรา ๒๖๖ มาตรา ๒๖๗ และมาตรา ๒๖๘ มาใช้บังคับกับสมาชิกสภาท้องถิ่น
คณะผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น แล้วแต่กรณี ด้วยโดยอนุโลม โดยมาตรา ๒๖๖ ได้กำหนดว่า
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาต้องไม่ใช้สถานะหรือตำแหน่งการเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
หรือสมาชิกวุฒิสภาเข้าไปแทรกแซงเพื่อประโยชน์ของตนเอง ของผู้อื่น หรือของพรรคการเมือง ไม่ว่าโดยทางตรง
หรือทางอ้อมในเรื่องดังต่อไปนี้ กล่าวคือ (๒) การบรรจุ แต่งตั้ง โยกย้าย โอน เลื่อนตำแหน่ง และเลื่อนเงินเดือน
ของข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำและมีใช้ข้าราชการการเมือง พนักงาน หรือลูกจ้างของ

/หน่วยราชการ...

ลับ

หน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ กิจการที่รัฐถือหุ้นใหญ่ หรือราชการส่วนท้องถิ่น ดังนั้น สมาชิกสภาเทศบาลจึงต้องไม่กระทำการที่เป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์โดยใช้สถานะหรือตำแหน่ง การเป็นสมาชิกสภาเทศบาลเข้าไปแทรกแซงเพื่อประโยชน์ของตนเอง ของผู้อื่น หรือของพรรคการเมืองไม่ว่า โดยทางตรงหรือทางอ้อม ในเรื่องการบรรจุ แต่งตั้ง โยกย้าย โอน เลื่อนตำแหน่ง และเลื่อนขึ้นเงินเดือนของข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำและมีใช้ข้าราชการการเมือง พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ กิจการที่รัฐถือหุ้นใหญ่ หรือราชการส่วนท้องถิ่น

(๒) คณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดนครสวรรค์ได้อาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๓ วรคหก ประกอบมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของเทศบาลในจังหวัดนครสวรรค์ไว้ตามประกาศคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดนครสวรรค์ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของเทศบาล ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๕ โดยได้วางหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานไว้ตามข้อ ๓๒๗ ว่า การประเมินผลการปฏิบัติงาน ให้ผู้บังคับบัญชา มีหน้าที่ประเมินผลการปฏิบัติราชการของผู้ใต้บังคับบัญชา เพื่อประกอบการพิจารณาแต่งตั้ง เลื่อนขึ้นเงินเดือน พัฒนาพนักงานเทศบาล เพิ่มพูนประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการ และมีหน้าที่เสริมสร้างแรงจูงใจให้ผู้ใต้บังคับบัญชาปฏิบัติงานให้เหมาะสมกับการเป็นพนักงานเทศบาล และปฏิบัติราชการมีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผล การประเมินผลการปฏิบัติงานให้คำนึงถึงคุณภาพและปริมาณงาน ประสิทธิภาพและประสิทธิผลของงานที่ได้ปฏิบัติมา ความสามารถและความอดสาหะในการปฏิบัติงาน ความมีคุณธรรมและจริยธรรม ตลอดจนการรักษาวินัยที่เหมาะสมกับการเป็นพนักงานเทศบาล โดยจัดทำการประเมินอย่างน้อยปีละ ๒ ครั้ง และเปิดโอกาสให้ผู้ถูกประเมินชี้แจง หรือขอคำปรึกษาด้วย และตามข้อ ๓๒๙ ว่า การประเมินประสิทธิภาพและการประเมินประสิทธิผลการปฏิบัติงานนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ผู้บังคับบัญชาใช้เป็นเครื่องมือในการปรับปรุงประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานของพนักงานเทศบาล และนำผลการประเมินไปใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาในเรื่องต่าง ๆ ดังนี้ (๑) การเลื่อนขึ้นเงินเดือน การให้รางวัลประจำปี และค่าตอบแทนอื่น (๒) การพัฒนา และการแก้ไขการปฏิบัติงาน (๓) การแต่งตั้งพนักงานเทศบาล (๔) การให้ออกจากราชการ และ (๕) การให้รางวัลจูงใจ และการบริหารงานบุคคลเรื่องอื่นๆ และตามข้อ ๓๓๕ ว่า ให้นายกเทศมนตรีแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาเพื่อพิจารณากลับกรองผลการประเมินให้เกิดมาตรฐานและความเป็นธรรมในการใช้ดุลยพินิจของผู้บังคับบัญชาหรือผู้ประเมิน ก่อนที่จะเสนอผลการประเมินต่อผู้มีอำนาจสั่งเลื่อนขึ้นเงินเดือน โดยมีองค์ประกอบตามที่เทศบาลเห็นสมควร เพื่อให้ การพิจารณาเป็นไปตามวัตถุประสงค์ดังกล่าว ทั้งนี้ เทศบาลอาจกำหนดให้มีอนุกรรมการช่วยพิจารณากลับกรอง เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมในระดับกองหรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นในเทศบาลด้วยก็ได้ ดังนั้น เมื่อข้อ ๓๓๕ ของประกาศคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดนครสวรรค์ฉบับนี้มีข้อกำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการพิจารณาเพื่อพิจารณากลับกรองผลการประเมินให้เกิดมาตรฐานและความเป็นธรรมในการใช้ดุลยพินิจของผู้บังคับบัญชาหรือผู้ประเมิน ก่อนที่จะเสนอผลการประเมินต่อผู้มีอำนาจสั่งเลื่อนขึ้นเงินเดือนไว้ นายกเทศมนตรีจึงสามารถแต่งตั้งบุคคลใดเป็นกรรมการดังกล่าวได้เพื่อที่ได้พิจารณาแล้วเห็นว่าบุคคลนั้นมีความเหมาะสมที่จะเป็นกรรมการเพื่อพิจารณาดังกล่าว

คณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดนครสวรรค์ได้อาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๓ วรคหนึ่งแห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดหลักเกณฑ์การเลื่อนขึ้นเงินเดือนของพนักงานเทศบาลไว้ตามประกาศคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดนครสวรรค์ เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์การเลื่อนขึ้นเงินเดือนพนักงานเทศบาล ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๔๔ โดยวางหลักเกณฑ์เกี่ยวกับ

/การเลื่อนขึ้น...

การเลื่อนขึ้นเงินเดือนไว้ตามข้อ ๔ ว่า ให้ผู้บังคับบัญชาและผู้ที่ได้รับมอบหมายประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานของพนักงานเทศบาลปีละสองครั้ง ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล (ก.ท.) กำหนด และคณะกรรมการกลางเทศบาล (ก.ท.) ได้กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานของพนักงานเทศบาลไว้ตามประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล เรื่อง ประกาศหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานของพนักงานเทศบาล ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๕ โดยข้อ ๘ ของประกาศฉบับนี้กำหนดว่า ให้มีคณะกรรมการของเทศบาลพิจารณาการเลื่อนขึ้นเงินเดือนการประเมินให้เกิดมาตรฐานและความเป็นธรรมในการใช้ดุลยพินิจของผู้บังคับบัญชาหรือผู้ประเมินก่อนที่จะเสนอผลการประเมินต่อผู้มีอำนาจสั่งเลื่อนขึ้นเงินเดือนโดยมีองค์ประกอบตามที่เทศบาลเห็นสมควร เพื่อให้การพิจารณาเป็นไปตามวัตถุประสงค์ดังกล่าว

(๓) กรณีการกระทำการอันเป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์ของสมาชิกสภาท้องถิ่น ตามข้อ ๒๘๔ วรรคสี่ ประกอบมาตรา ๒๖๖ (๒) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ จะต้องปรากฏว่า สมาชิกสภาท้องถิ่นผู้นั้นได้ใช้สถานะหรือตำแหน่งของตนที่เป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นเข้าไปแทรกแซง ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม อันเกี่ยวกับการบรรจุ แต่งตั้ง โยกย้าย โอน เลื่อนตำแหน่ง และเลื่อนเงินเดือนของข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำและมีใช้ข้าราชการการเมือง พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ กิจการที่รัฐถือหุ้นใหญ่ หรือราชการส่วนท้องถิ่น ซึ่งรวมถึงข้าราชการ พนักงานส่วนท้องถิ่น หรือลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ตนเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นนั้นด้วย ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ของตนเอง ของผู้อื่น หรือของพรรคการเมือง โดยเจตนาทุจริตบงกชบัณฑิตยสถานได้ให้ความหมายของคำว่า “แทรกแซง” ไว้ หมายความว่า แทรกเข้าไปเกี่ยวข้องในกิจการของผู้อื่น

ข้อเท็จจริงตามที่จังหวัดนครสวรรค์หาหรือมาปรากฏว่า นายกเทศมนตรีตำบลหนองบัว โดยนางพัชรสิทธิ์ เมืองคุ้ม ปลัดเทศบาลตำบลหนองบัว ปฏิบัติหน้าที่นายกเทศมนตรีตำบลหนองบัว ได้มีคำสั่งที่ ๒๔๘/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๕ แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาลักษณะการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานของพนักงานเทศบาลและลูกจ้างประจำ ครั้งที่ ๒ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ (ระหว่างวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๕ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕) โดยให้นายมังกร นวลละออง ประธานสภาเทศบาลตำบลหนองบัว เป็นกรรมการด้วย โดยอาศัยอำนาจตามความในข้อ ๔ แห่งประกาศคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดนครสวรรค์ เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์การเลื่อนขึ้นเงินเดือนพนักงานเทศบาล ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๔ ประกอบกับข้อ ๘ แห่งประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล เรื่อง ประกาศหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานของพนักงานเทศบาล ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๕ และมีคำสั่งที่ ๒๔๘/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๕ แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนของพนักงานเทศบาลและลูกจ้างประจำ ครั้งที่ ๒ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยให้นายมังกร นวลละออง ประธานสภาเทศบาลตำบลหนองบัว เป็นกรรมการด้วย โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๕ และมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ประกอบประกาศคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดนครสวรรค์ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของเทศบาล ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๕ หมวด ๑๑ ข้อ ๒๔๒ หมวด ๑๕ ข้อ ๔๐๘

การที่นายกเทศมนตรีตำบลหนองบัวได้แต่งตั้งนายมังกร นวลละออง ประธานสภาเทศบาลตำบลหนองบัว เป็นกรรมการพิจารณาลักษณะการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผล

/การปฏิบัติ...

การปฏิบัติงานของพนักงานเทศบาลและลูกจ้างประจำ ครั้งที่ ๒ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ (ระหว่างวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๕ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕) และเป็นกรรมการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนของพนักงานเทศบาลและลูกจ้างประจำ ครั้งที่ ๒ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ดังกล่าวนั้น เห็นว่าเป็นการแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นเพื่อทำหน้าที่พิจารณาและเสนอความเห็นเกี่ยวกับการเลื่อนขั้นเงินเดือนพนักงานเทศบาลให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ในการเลื่อนขั้นเงินเดือนตามประกาศคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดนครสวรรค์ เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์การเลื่อนขั้นเงินเดือนพนักงานเทศบาล ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๔ และเป็นการแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นเพื่อทำหน้าที่พิจารณากลับกรองผลการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานของพนักงานเทศบาลตามข้อ ๓๕๕ ประกอบข้อ ๓๒๙ แห่งประกาศคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดนครสวรรค์ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของเทศบาล ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ อันเป็นอำนาจของนายกเทศมนตรี ตามบทบัญญัติของประกาศฉบับดังกล่าวที่จะแต่งตั้งบุคคลที่เห็นสมควรเป็นกรรมการ ดังนั้น กรณีที่นายมังกร นวลละออง ประธานสภาเทศบาลตำบลหนองบัว ได้รับแต่งตั้งและปฏิบัติงานตามหน้าที่ที่ได้รับแต่งตั้งตามคำสั่งดังกล่าวให้เป็นไปโดยถูกต้องและเหมาะสมตามหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการเลื่อนขั้นเงินเดือน ตามประกาศคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดนครสวรรค์ เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์การเลื่อนขั้นเงินเดือนพนักงานเทศบาล ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานของพนักงานเทศบาลตามประกาศคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดนครสวรรค์ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของเทศบาล ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ แล้วโดยสุจริต มิได้ใช้อำนาจในฐานะที่ตนเป็นสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัวเข้าไปแทรกแซงให้ตนได้รับแต่งตั้งและกระทำการใดๆ ตามหน้าที่ที่ได้รับแต่งตั้งดังกล่าวโดยไม่สุจริต เพื่อให้ตนเองหรือผู้อื่นหรือพรรคการเมืองได้รับประโยชน์ใดๆ แล้วก็ไม่อาจถือได้ว่า นายมังกร นวลละออง ประธานสภาเทศบาลตำบลหนองบัว กระทำการที่เป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์ตามมาตรา ๒๖๖ (๒) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

๒. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้เสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยพิจารณาอีกชั้นหนึ่ง และคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า มาตรา ๒๘๔ วรรคสี่ ประกอบมาตรา ๒๖๖ (๒) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ที่กำหนดว่า สมาชิกสภาท้องถิ่นต้องไม่ใช่สถานะหรือตำแหน่งการเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นเข้าไปก้าวก่าย หรือแทรกแซงเพื่อประโยชน์ของตนเอง ของผู้อื่น หรือของพรรคการเมือง ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อมในเรื่องการบรรจุ แต่งตั้ง โยกย้าย โอน เลื่อนตำแหน่ง และเลื่อนเงินเดือนของข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำและมีใช้ข้าราชการการเมือง พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ กิจการที่รัฐถือหุ้นใหญ่ หรือราชการส่วนท้องถิ่น นั้น เป็นการห้ามในฐานะส่วนตัวที่ไม่ใช่สถานะหรือตำแหน่งของตนเข้าไปก้าวก่ายหรือแทรกแซง แต่มิได้ห้ามถึงการเข้าไปเป็นกรรมการเนื่องจากการจะเป็นกรรมการได้หรือไม่ขึ้นอยู่กับว่าการแต่งตั้งถูกต้องตามระเบียบ กฎหมายหรือไม่ มีการใช้อำนาจในฐานะที่ตนเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นเข้าไปแทรกแซงให้ตนได้รับการแต่งตั้งหรือไม่ หากการแต่งตั้งไม่ชอบตามระเบียบ กฎหมาย หรือใช้อำนาจในฐานะที่ตนเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่น เข้าไปแทรกแซงให้ตนได้รับการแต่งตั้ง จึงจะไปดำเนินการเพิกถอนคำสั่งแต่งตั้งต่อไป ดังนั้น กรณีที่นายมังกร นวลละออง ประธานสภาเทศบาลตำบลหนองบัว ได้รับแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการพิจารณากลับกรองผลการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานของพนักงานเทศบาลและลูกจ้างประจำ และได้รับแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการพิจารณาเลื่อนขั้น

/เงินเดือน...

ลับ

-๕-

เงินเดือนพนักงานเทศบาลและลูกจ้างประจำ โดยชอบตามกฎหมายและปฏิบัติหน้าที่ตามที่ได้รับแต่งตั้งโดยสุจริต โดยไม่ได้ใช้อำนาจในฐานะที่ตนเป็นสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัวเข้าไปแทรกแซงให้ตนได้รับการแต่งตั้ง หรือกระทำการใดๆ ตามหน้าที่ที่ได้รับการแต่งตั้งโดยไม่สุจริต เพื่อให้ตนเองหรือผู้อื่นหรือพรรคการเมืองได้รับ ประโยชน์ ก็ย่อมไม่อาจถือได้ว่านายมังกร นวลละออง ประธานสภาเทศบาลตำบลหนองบัว กระทำการที่เป็น การขัดกันแห่งผลประโยชน์ตามมาตรา ๒๖๖ (๒) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ดังนั้น หากเห็นว่าผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองไม่เหมาะสมที่จะเป็นกรรมการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล ดังกล่าว ก็ต้องดำเนินการแก้ไขระเบียบ กฎหมายเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมดี คชายังยืน)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๒๒กค๕๗

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

ส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๕

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖

ลับ

รายงานการประชุม
คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑
ครั้งที่ ๒๖/๒๕๕๗
วันพุธที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๗
ณ ห้องประชุม ๓๒๐๑ อาคาร ๓ ชั้น ๒
สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ผู้มาประชุม

- | | | | |
|-------------------------------------|----------------|----------------------------|-----------------|
| ๑. นายชำนาญ | พจนานุกรม | กรรมการ | ทำหน้าที่ประธาน |
| ๒. นายสวัสดิ์ | ส่งสัมพันธ์ | กรรมการ | |
| ๓. นายจันท | วิภาตะกัลป์ | กรรมการ | |
| ๔. ศ.(พิเศษ) กมลชัย | รัตนสากววงศ์ | กรรมการ | |
| ๕. นายสุพล | ยุติธาดา | กรรมการ | |
| ๖. นางสาววันฉนา | บุญนา | กรรมการ | |
| ๗. ศ.(พิเศษ) ยุวัฒน์ | วุฒิเมธี | กรรมการ | |
| ๘. นายเอกศักดิ์ | ตรีกรณาสวัสดิ์ | กรรมการ | |
| ๙. นายชูเกียรติ | รัตนชัยชาญ | กรรมการ | |
| ๑๐. นายชำนาญวิทย์ | เดรัตน์ | กรรมการ | |
| ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย สป. | | | |
| ๑๑. นายคณิต | คงช่วย | กรรมการและเลขานุการ | |
| นิติกรชำนาญการพิเศษ สำนักกฎหมาย สป. | | | |
| ๑๒. นางสาวชัชฎาภรณ์ | กอดจัญ | กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ | |
| นิติกรปฏิบัติการ สำนักกฎหมาย สป. | | | |

ผู้ไม่มาประชุม

- | | | |
|----------------------------------|-----------|-----------|
| ๑. นายแก่นเพชร | ช่วงรังษี | ติตราชการ |
| รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ฝ่ายบริหาร | | |
| ๒. นายอัครเดช | เจิมศิริ | ติตราชการ |
| ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย สป. | | |

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | | |
|------------------|--------------|----------------------------------|
| ๑. นายยงยุทธ | ขึ้นประเสริฐ | นิติกรชำนาญการ สำนักกฎหมาย สป. |
| ๒. นายถวิล | โอทอง | นิติกรชำนาญการ สำนักกฎหมาย สป. |
| ๓. นางสาวจิตราดา | เหลือภิมรย์ | นิติกรชำนาญการ สำนักกฎหมาย สป. |
| ๔. นายมงคลชัย | คลังทอง | นิติกรปฏิบัติการ สำนักกฎหมาย สป. |

ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- | | | |
|-----------------------|---------------|-------------------------------------|
| ๑. นายสัญญาจิต | พวงนา | ผู้อำนวยการส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล |
| ๒. ว่าที่ร้อยตรีเจษฎา | จันทร์วีระชัย | นิติกรชำนาญการ |
| ๓. นายครรชิต | เพิ่มลาภ | นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ |

ผู้แทนจังหวัดนครสวรรค์

- | | | |
|------------------|-----------|--|
| ๑. นายอำนาจ | เนตรทอง | นิติกรชำนาญการ |
| ๒. นายนิรุต | นุตภูมิ | นักส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นปฏิบัติการ |
| ๓. นางพัชรสิทธิ์ | เมืองคุ้ม | ปลัดเทศบาลตำบลหนองบัว |

ผู้แทนกรมการปกครอง

- | | | |
|-----------------|------------------|---------------------------|
| ๑. นายสิทธิชาติ | มงคลชาติ | ผู้เชี่ยวชาญกฎหมาย |
| ๒. นายทรงวุฒิ | โสภวิภาต | นิติกรชำนาญการพิเศษ |
| ๓. นายอนุลักษณ์ | รุ่งแสงทวีศักดิ์ | เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ |

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๐ น.

ก่อนเข้าสู่วาระการประชุม เนื่องจากนายแก่นเพชร ช่างรังษี รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ฝ่ายบริหาร ประธานกรรมการ ดิตราชการไม่สามารถเข้าร่วมประชุมได้ ที่ประชุม จึงได้มีมติให้นายชำนาญ พงนา กรรมการ ทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งที่ประชุมทราบ
- ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม

รายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย
คณะที่ ๑ ครั้งที่ ๒๕/๒๕๕๗ วันพุธที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๗

คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ คณะที่ ๑ ได้ตรวจพิจารณารายงานการประชุม
ครั้งดังกล่าวแล้ว ไม่มีการแก้ไข

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ
คณะที่ ๑ ครั้งที่ ๒๕/๒๕๕๗ วันพุธที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๗

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเสนอที่ประชุมเพื่อพิจารณา

๓.๑ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเสนอข้อหารือเกี่ยวกับการร้องเรียนกล่าวหา
ประธานสภาเทศบาลตำบลหนองบัวกระทำการที่เป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์ตามรัฐธรรมนูญแห่ง
ราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ชี้แจงว่า จังหวัดนครสวรรค์ได้ข้อหารือเกี่ยวกับ
ประธานสภาเทศบาลตำบลหนองบัว อำเภอหนองบัว ได้กระทำการที่เป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์ตาม
รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ สรุปได้ดังนี้

๑. นายเศรษฐา พันธุ์วิริยะพงษ์ สมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัว กับพวก ได้ร้องเรียนว่า
นายมังกร นวลละออง ประธานสภาเทศบาลตำบลหนองบัว ได้รับแต่งตั้งให้เป็น คณะกรรมการพิจารณา
กลั่นกรองผลการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานของพนักงานเทศบาลและลูกจ้างประจำ
ครั้งที่ ๒ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ระหว่างวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๕ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕
ตามคำสั่งที่ ๒๙๘/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๕ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณากลั่นกรองผลการ

ประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานของพนักงานเทศบาลและลูกจ้างประจำ ครั้งที่ ๒ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และได้รับแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนพนักงานเทศบาลและลูกจ้างประจำ ตามคำสั่งที่ ๒๙๙/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๕ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนพนักงานเทศบาลและลูกจ้างประจำ กรณีดังกล่าวเข้าข่ายเป็นการใช้สถานะหรือตำแหน่งการเป็นสมาชิกสภาเทศบาลเข้าไปก้าวก่ายแทรกแซงเพื่อประโยชน์ของตนเองหรือผู้อื่น ไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อมในเรื่องการปฏิบัติราชการหรือการดำเนินการในหน้าที่ประจำของข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยราชการ อันเป็นการฝ่าฝืนตามมาตรา ๒๘๔ วรรคสี่ ประกอบมาตรา ๒๖๖ (๑) และ(๒) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

๒. จังหวัดนครสวรรค์เห็นว่า ตามมาตรา ๒๘๔ วรรคสี่ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ได้กำหนดให้นำบทบัญญัติมาตรา ๒๖๕ มาตรา ๒๖๖ มาตรา ๒๖๗ และมาตรา ๒๖๘ มาใช้บังคับกับสมาชิกสภาท้องถิ่น คณะผู้บริหารท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น แล้วแต่กรณี ด้วยโดยอนุโลม ซึ่งตามมาตรา ๒๖๖ (๒) ได้กำหนดห้ามสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา เข้าไปก้าวก่ายหรือแทรกแซงเพื่อประโยชน์ของตนเอง ของผู้อื่น หรือของพรรคการเมือง ไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อมในเรื่องดังต่อไปนี้ การบรรจุ แต่งตั้ง โยกย้าย โอน เลื่อนตำแหน่ง และเลื่อนเงินเดือนของข้าราชการ ซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำและมีใช้ข้าราชการการเมือง พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ กิจการที่รัฐถือหุ้นใหญ่ หรือราชการส่วนท้องถิ่น ดังนั้น การที่เทศบาลตำบลหนองบัวได้มีคำสั่งที่ ๒๙๘/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๕ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณากลับกรองผลการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานของพนักงานเทศบาลและลูกจ้างประจำและคำสั่งที่ ๒๙๙/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๕ เรื่อง แต่งตั้งเป็นคณะกรรมการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนพนักงานเทศบาลและลูกจ้างประจำ โดยแต่งตั้งนายมังกรฯ ประธานสภาเทศบาลตำบลหนองบัว เป็นกรรมการในคำสั่งดังกล่าว เป็นการขัดต่อมาตรา ๒๖๖ ประกอบมาตรา ๒๘๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ จึงขอหารือว่าความเห็นของจังหวัดนครสวรรค์ถูกต้องหรือไม่ หากคำสั่งเทศบาลตำบลหนองบัวดังกล่าวขัดต่อมาตรา ๒๖๖ ประกอบมาตรา ๒๘๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ จะมีผลทางกฎหมายต่อสมาชิกสภาท้องถิ่นผู้ได้รับแต่งตั้งที่ได้ปฏิบัติหน้าที่ไปแล้วหรือไม่ อย่างไร

๓. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เห็นว่า นายมังกรฯ ประธานสภาเทศบาลตำบลหนองบัว เป็นกรรมการพิจารณากลับกรองผลการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานของพนักงานเทศบาลและลูกจ้างประจำตามคำสั่งที่ ๒๙๘/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๕ และเป็นกรรมการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนของพนักงานเทศบาลและลูกจ้างประจำตามคำสั่งที่ ๒๙๙/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๕ ตามที่ นางพัชรสิทธิ์ เมืองคุ้ม ปลัดเทศบาลตำบลหนองบัว ปฏิบัติหน้าที่นายกเทศมนตรีตำบลหนองบัว อาศัยอำนาจตามข้อ ๔ ของประกาศคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดนครสวรรค์ เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์การเลื่อนขั้นเงินเดือนพนักงานเทศบาล ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๔ ประกอบกับข้อ ๘ ของประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล เรื่อง ประกาศหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานของพนักงานเทศบาล ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๕ และตามมาตรา ๑๕ และมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ประกอบประกาศคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดนครสวรรค์ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของเทศบาล ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๕ ข้อ ๒๔๒ และ ข้อ ๔๐๘ ออกคำสั่งดังกล่าว การที่นายกเทศมนตรีตำบลหนองบัวได้แต่งตั้งนายมังกรฯ ประธานสภาเทศบาลตำบลหนองบัว เป็นกรรมการทั้ง ๒ คำสั่งนั้น เห็นว่า เป็นการแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นเพื่อทำหน้าที่พิจารณาและเสนอความเห็นเกี่ยวกับการเลื่อนขั้นเงินเดือนพนักงานเทศบาลให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ในการเลื่อนขั้นเงินเดือนตามประกาศ

คณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดนครสวรรค์ เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์การเลื่อนขึ้นเงินเดือนพนักงานเทศบาล ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๔ และเป็นการแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นเพื่อทำหน้าที่พิจารณากลับกรองผลการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานของพนักงานเทศบาลตาม ข้อ ๓๕๕ ประกอบข้อ ๓๒๙ ของประกาศคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดนครสวรรค์ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของเทศบาล ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ อันเป็นอำนาจของนายกเทศมนตรี ตามบทบัญญัติของประกาศฉบับดังกล่าว ที่จะแต่งตั้งบุคคลที่เห็นสมควรเป็นกรรมการ ดังนั้น กรณีที่นายมังกรฯ ประธานสภาเทศบาลตำบลหนองบัว ได้รับแต่งตั้งและปฏิบัติงานตามหน้าที่ที่ได้รับแต่งตั้งดังกล่าวให้ เป็นไปโดยถูกต้องและเหมาะสมตามหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการเลื่อนขึ้นเงินเดือน ตามประกาศคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดนครสวรรค์ เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์การเลื่อนขึ้นเงินเดือนพนักงานเทศบาล ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานของพนักงานเทศบาลตามประกาศ คณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดนครสวรรค์ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของเทศบาล ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ แล้ว โดยสุจริต มิได้ใช้โอกาสในฐานะที่ตนเป็นสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัวเข้าไปแทรกแซงให้ตนได้รับแต่งตั้ง และกระทำการใดๆ ตามหน้าที่ที่ได้รับแต่งตั้งดังกล่าวโดยไม่สุจริต เพื่อให้ตนเองหรือผู้อื่นหรือพรรคการเมือง ได้รับประโยชน์ใดๆ แล้ว ก็ไม่อาจถือได้ว่า นายมังกรฯ ประธานสภาเทศบาลตำบลหนองบัว กระทำการที่เป็น การขัดกันแห่งผลประโยชน์ตามมาตรา ๒๖๖ (๒) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ แต่เนื่องจากปัญหาข้อกฎหมายในเรื่องนี้เป็นปัญหาข้อกฎหมายที่มีความสำคัญ และกระทบต่อสถานภาพ ของบุคคลในการดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาล อีกทั้งยังไม่มีแนวทางปฏิบัติที่ ประกอบกับการวินิจฉัยใน เรื่องนี้ให้ถูกต้องตามกฎหมายจะเป็นประโยชน์แก่จังหวัดนครสวรรค์ที่จะนำไปใช้ปฏิบัติให้ถูกต้องต่อไป รวมทั้งเมื่อมีกรณีในลักษณะเดียวกันนี้อีก จึงขอเสนอคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของ กระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาปัญหาข้อกฎหมายนี้อีกชั้นหนึ่ง และนายจรินทร์ จักกะพาก รองปลัดกระทรวงมหาดไทย หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ เห็นชอบแล้ว

คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ ได้พิจารณาข้อหาดังกล่าวโดยรับฟังคำชี้แจง ของผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและผู้แทนจังหวัดนครสวรรค์แล้ว มีความเห็นว่า มาตรา ๒๘๔ วรรคสี่ ประกอบมาตรา ๒๖๖ (๒) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ที่กำหนดว่า สมาชิกสภาท้องถิ่นต้องไม่ใช่สถานะหรือตำแหน่งการเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นเข้าไปก้าวก่ายหรือ แทรกแซงเพื่อประโยชน์ของตนเอง ของผู้อื่น หรือของพรรคการเมือง ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม ในเรื่องการบรรจุ แต่งตั้ง โยกย้าย โอน เลื่อนตำแหน่ง และเลื่อนเงินเดือนของข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือ เงินเดือนประจำและมีใช้ข้าราชการการเมือง พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ กิจการที่รัฐ ถือหุ้นใหญ่ หรือราชการส่วนท้องถิ่น นั้น เป็นการห้ามในฐานะส่วนตัว ที่ไม่ให้ใช้ สถานะหรือตำแหน่งของตนเข้าไปก้าวก่ายหรือแทรกแซง แต่มิได้ห้ามถึงการเข้าไปเป็นกรรมการ เนื่องจาก การจะเป็นกรรมการได้หรือไม่ขึ้นอยู่กับต้องดูว่าการแต่งตั้งถูกต้องตามระเบียบ กฎหมายหรือไม่ มีการใช้อำนาจ ในฐานะที่ตนเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นเข้าไปแทรกแซงให้ตนได้รับการแต่งตั้งหรือไม่ หากการแต่งตั้งไม่ชอบ ตามระเบียบ กฎหมาย หรือใช้อำนาจในฐานะที่ตนเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่น เข้าไปแทรกแซงให้ตนได้รับ การแต่งตั้ง จึงจะไปดำเนินการเพิกถอนคำสั่งแต่งตั้งต่อไป ดังนั้น กรณีที่นายมังกร นวลละออง ประธานสภา เทศบาลตำบลหนองบัว ได้รับแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการพิจารณากลับกรองผลการประเมินประสิทธิภาพและ ประสิทธิภาพการปฏิบัติงานของพนักงานเทศบาลและลูกจ้างประจำ และได้รับแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการ พิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนพนักงานเทศบาลและลูกจ้างประจำ โดยชอบตามกฎหมายและปฏิบัติหน้าที่

ตามที่ได้รับแต่งตั้งโดยสุจริต โดยไม่ได้ใช้อำนาจในฐานะที่ตนเป็นสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัวเข้าไปแทรกแซงให้ตนได้รับการแต่งตั้งหรือกระทำการใดๆ ตามหน้าที่ที่ได้รับการแต่งตั้งโดยไม่สุจริต เพื่อให้ตนเองหรือผู้อื่นหรือพรรคการเมืองได้รับประโยชน์ ก็ย่อมไม่อาจถือได้ว่านายมังกรฯ ประธานสภาเทศบาลตำบลหนองบัว กระทำการที่เป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์ตามมาตรา ๒๖๖ (๒) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ดังนั้น หากเห็นว่า ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองไม่เหมาะสมที่จะเป็นกรรมการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลดังกล่าว ก็ต้องดำเนินการแก้ไขระเบียบ กฎหมายเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นต่อไป

มติที่ประชุม ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นรับความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๓.๒ กรมการปกครองเสนอขอหารือกรณีการขออนุญาตจัดให้มีการเรียไรของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

ผู้แทนกรมการปกครอง ชี้แจงว่า ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรได้ขออนุญาตจัดให้มีการเรียไรตามโครงการกองทุนช่วยเหลือชาวนา เพื่อจะรับเงินสมทบเข้ากองทุนรวมทั้งสิ้น ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนทางด้านการเงินของเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๕๖/๒๕๕๗ ซึ่งยังไม่ได้รับเงินตามมูลค่าข้าวเปลือกในใบประทวนโดยจำแนกการรับบริจาคออกเป็น ๓ ประเภท ดังนี้ (๑) กองทุนช่วยเหลือชาวนา (เงินบริจาค) ผู้บริจาคสามารถบริจาคเงินได้ตามจำนวนที่ประสงค์ (๒) กองทุนช่วยเหลือชาวนา (แบบไม่มีผลตอบแทน) โดยกำหนดเงินสมทบขั้นต่ำ ๑,๐๐๐ บาท และ (๓) กองทุนช่วยเหลือชาวนา (แบบมีผลตอบแทน) โดยกำหนดเงินสมทบขั้นต่ำ ๑,๐๐๐ บาท อัตราผลตอบแทนร้อยละ ๐.๖๓ ต่อปี ซึ่งเงินสมทบกองทุนตาม (๒) และ (๓) กองทุนจะออกหลักฐานการรับเงินเป็น “ใบสมทบกองทุน” ให้แก่ผู้สมทบเงินเข้ากองทุนทุกราย

ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรได้จัดทำคำขออนุมัติให้จัดให้มีการเรียไรต่อคณะกรรมการควบคุมการเรียไรของหน่วยงานของรัฐตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเรียไรของหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๔ ซึ่งสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่าการดำเนินการตามดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อนำเงินที่ได้รับไปใช้จ่ายให้เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๕๖/๒๕๕๗ มิได้เป็นการดำเนินการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อนำเงินที่ได้ไปใช้จ่ายเพื่อประโยชน์แก่สาธารณชนหรือบุคคลอื่นโดยทั่วไป จึงถือไม่ได้ว่าการดำเนินการตามโครงการดังกล่าวเป็นไปเพื่อสาธารณประโยชน์ตามข้อ ๑๘ (๓) ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเรียไรของหน่วยงานของรัฐฯ ที่จะต้องยื่นคำขอต่อคณะกรรมการควบคุมการเรียไรของหน่วยงานของรัฐเพื่อพิจารณาอนุมัติแต่อย่างใด

สำนักกฎหมาย สป. พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า คำว่า “เรียไร” ตามพจนานุกรม ฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. ๒๕๔๒ หมายความว่า ขอร้องให้ช่วยออกเงินทำบุญเป็นต้น ตามความสมควรใจ เช่น เรียไรสงเคราะห์เด็กกำพร้า ประกอบกับ พระราชบัญญัติควบคุมการเรียไรฯ มาตรา ๔ กำหนดนิยามคำว่า “การเรียไร” หมายความว่า รวบรวมตลอดถึงการซื้อขาย แลกเปลี่ยน ขดใช้ หรือบริการซึ่งมีการแสดงโดยตรงหรือโดยปริยายว่ามีใช่เป็นการซื้อขาย แลกเปลี่ยน ขดใช้ หรือบริการธรรมดา แต่เพื่อรวบรวมทรัพย์สินที่ได้มาทั้งหมดหรือบางส่วนไปใช้ในกิจการอย่างใดอย่างหนึ่งนั้นด้วย เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า โครงการกองทุนช่วยเหลือชาวนาของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร มีวัตถุประสงค์เป็นการเฉพาะ

เพื่อรวบรวมเงินไปใช้จ่ายให้เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๕๖/๒๕๕๗ และยังไม่ได้รับเงินตามมูลค่าข้าวเปลือกในใบประทวน โดยจำแนกการรับบริจาคเป็น ๓ ประเภท คือ (๑) กองทุนช่วยเหลือชาวนา (เงินบริจาค) ผู้บริจาคสามารถบริจาคเงินได้ตามจำนวนที่ประสงค์ (๒) กองทุนช่วยเหลือชาวนา (แบบไม่มีผลตอบแทน) ผู้สมทบสามารถสมทบเงินเข้ากองทุนไม่จำกัดจำนวน แต่กำหนดเงินสมทบขั้นต่ำ จำนวน ๑,๐๐๐ บาท และ (๓) กองทุนช่วยเหลือชาวนา (แบบมีผลตอบแทน) ผู้สมทบสามารถสมทบเงินเข้ากองทุนไม่จำกัดจำนวน โดยกำหนดเงินสมทบขั้นต่ำ จำนวน ๑,๐๐๐ บาท อัตราผลตอบแทนร้อยละ ๐.๖๓ ต่อปี โดยเงินสมทบกองทุนตาม (๒) และ (๓) กองทุนจะออกหลักฐานการรับเงินเป็น “ใบสมทบกองทุน” ให้แก่ผู้สมทบเงินเข้ากองทุนทุกราย โดยกำหนดระยะเวลาการคืนเงินแก่ผู้สมทบภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๗ ดังนั้น การรับบริจาคเงินสมทบเข้ากองทุนตาม (๑) จึงมีลักษณะเป็นการรวบรวมเงินหรือทรัพย์สินด้วยความสมัครใจเพื่อนำไปใช้ในกิจการอย่างใดอย่างหนึ่งตามความหมายของคำว่า “เรียไร” ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมการเรียไรฯ ส่วนกองทุนตาม (๒) และ (๓) มีลักษณะคล้ายการฝากเงินโดยไม่มีผลตอบแทน และแบบมีผลตอบแทน เนื่องจากผู้สมทบจะได้รับเงินที่สมทบคืนในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๗ จึงไม่เข้าลักษณะการเรียไร ตามพระราชบัญญัติควบคุมการเรียไรฯ อย่างไรก็ดีเนื่องจากเป็นการตีความกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการเรียไร ซึ่งยังไม่เคยมีการวินิจฉัยปัญหาคำนวณมาก่อน เพื่อให้การพิจารณาการขออนุญาตจัดให้มีการเรียไรของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรเป็นไปด้วยความรอบคอบ กรมการปกครองจึงขอเสนอเรื่องนี้ต่อคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยพิจารณาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาในการอนุญาตให้มีการเรียไรของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรต่อไป และนายประภาศ บุญยนิติ รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบแล้ว

คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ ได้พิจารณาข้อหาดังกล่าวโดยรับฟังคำชี้แจงของผู้แทนกรมการปกครองและสำนักกฎหมาย สป. แล้ว มีความเห็นว่า โครงการกองทุนช่วยเหลือชาวนาของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ประเภทที่ ๑ กองทุนช่วยเหลือชาวนา (เงินบริจาค) ซึ่งผู้บริจาคสามารถบริจาคเงินได้ตามที่ประสงค์ นั้น มีลักษณะเป็นการรวบรวมเงินหรือทรัพย์สินด้วยความสมัครใจเพื่อนำไปใช้ในกิจการอย่างใดอย่างหนึ่ง จึงเป็นการเรียไรตามความหมายของคำว่า “เรียไร” ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมการเรียไร พุทธศักราช ๒๔๘๗ แต่เข้าข้อยกเว้นตามมาตรา ๖ วรรคสองแห่งพระราชบัญญัติควบคุมการเรียไรฯ ที่กำหนดว่า การเรียไรซึ่งกระทรวง ทบวงหรือกรมเป็นผู้จัดให้มี ไม่ต้องได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการควบคุมการเรียไรก่อน โดยการตีความกฎหมายต้องดูเจตนารมณ์ของกฎหมาย เพราะขณะตราพระราชบัญญัติควบคุมการเรียไรฯ หน่วยงานของรัฐอยู่ในรูปกระทรวง ทบวงหรือกรมเท่านั้น แต่ปัจจุบันหน่วยงานของรัฐมีหลายรูปแบบและซับซ้อนมากขึ้น โดยที่ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเรียไรของหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๔ ได้ให้นิยามของ “หน่วยงานของรัฐ” ว่า ส่วนราชการหรือหน่วยงานที่อยู่ในกำกับดูแลของรัฐทุกระดับทั้งในราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น และรัฐวิสาหกิจ ดังนั้น เมื่อธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรเป็นรัฐวิสาหกิจ จึงเข้าข้อยกเว้นตามมาตรา ๖ วรรคสองแห่งพระราชบัญญัติควบคุมการเรียไรฯ ที่ไม่ต้องขออนุญาตจากคณะกรรมการควบคุมการเรียไร และเข้าข้อยกเว้น ตามข้อ ๑๙ (๒) ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเรียไรของหน่วยงานของรัฐฯ เนื่องจากการเรียไรที่หน่วยงานของรัฐจำเป็นต้องดำเนินการเพื่อบรรเทาความเสียหายของชาวนาที่เกิดจากการไม่ได้รับเงินจากการจำนำข้าวจำนวนล้านกว่าคน ซึ่งเป็นเรื่องที่มีความสำคัญ ส่วนกองทุนประเภท (๒) และ (๓) มีลักษณะ

คล้ายการฝากเงินโดยไม่มีผลตอบแทน และแบบมีผลตอบแทน เพื่อเสริมสภาพคล่องของธนาคาร
เพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เนื่องจากผู้สมทบจะได้รับเงินที่สมทบคืนในวันที่
๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๗ จึงไม่เข้าลักษณะการเรียไ้ ตามพระราชบัญญัติควบคุมการเรียไ้

มติที่ประชุม ให้กรมการปกครองรับความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ
ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่น ๆ
- ไม่มี

เลิกประชุมเวลา ๑๑.๓๐ น.

(นางสาวรัชฎาภรณ์ กอผจญ)
กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการฯ
ผู้จัดรายงานการประชุม

(นายคณิต คงช่วย)
กรรมการและเลขานุการฯ
ผู้ตรวจรายงานการประชุม