



ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ ๑๑(๕) ๓

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๕ ธันวาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ทหหรือเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของสภาองค์การบริหารส่วนตำบล

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงใหม่

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๒๐๕.๓/๘๘๑๔ ลงวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๗

ด้วยนายสมพร พรหมพิณ อยู่หมู่ที่ ๑ ตำบลเชียงดาว อำเภอเชียงดาว จังหวัดเชียงใหม่ ได้มีหนังสือถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ขอทหหรือเกี่ยวกับเรื่องอำนาจหน้าที่ของสภาองค์การบริหารส่วนตำบล กรณีในการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเชียงดาว สมัยสามัญ สมัยที่ ๒ ครั้งที่ ๑ ประจำปี ๒๕๕๗ สภาองค์การบริหารส่วนตำบลเชียงดาวพิจารณาจ่ายขาดเงินสะสมเพื่อจัดซื้อรถบรรทุกน้ำ โดยนายทองหล่อ บุญป้อ สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเชียงดาว ในฐานะประธานคณะกรรมการด้านสาธารณสุข ส่วนกิจการสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเชียงดาวเป็นผู้เสนอญัตติ โดยได้คำรับรองจากนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเชียงดาวว่ามีเงินสะสมเพียงพอ อีกทั้งเป็นกิจการที่อยู่ในอำนาจหน้าที่และบำบัดความเดือดร้อนของประชาชนซึ่งมีอยู่ในแผนพัฒนาสามปี ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้จ่ายขาดเงินสะสมจัดซื้อรถบรรทุกน้ำ ผู้ร้องจึงขอทหหรือว่า การให้คำรับรองในการเสนอญัตติเพื่อจ่ายขาดเงินสะสมดังกล่าวชอบด้วยกฎหมาย ตามข้อ ๖๐ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ หรือไม่ สภาองค์การบริหารส่วนตำบลและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ได้ปฏิบัติตามมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๒ หรือไม่ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาพร้อมนี้

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาแล้วเห็นว่า สภาองค์การบริหารส่วนตำบล ประกอบด้วยสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งเลือกตั้งขึ้นโดยราษฎรผู้มีสิทธิเลือกตั้งในแต่ละหมู่บ้าน ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลนั้น ตามมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยมาตรา ๔๖ ได้กำหนดให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่ดังนี้คือ (๑) ให้ความเห็นชอบแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อเป็นแนวทางในการบริหารกิจการขององค์การบริหารส่วนตำบล (๒) พิจารณาและให้ความเห็นชอบร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล ร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี และร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และ (๓) ควบคุมการปฏิบัติงานของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นไปตามกฎหมาย นโยบาย แผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล ข้อบัญญัติ ระเบียบ และข้อบังคับของทางราชการ เช่น การตั้งกระทู้ถามนายกองค์การบริหารส่วนตำบลหรือรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลตามมาตรา ๕๖/๑ หรือการเข้าชื่อเสนอขอเปิดอภิปรายทั่วไป ในที่ประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลตามมาตรา ๕๗/๗ ส่วนการบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลเป็นอำนาจหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล โดยมาตรา ๕๔ และมาตรา ๖๐ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้กำหนดให้

/นายก ...

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่ควบคุมและรับผิดชอบในการบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นไปตามกฎหมาย นโยบาย แผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล ข้อบัญญัติ ระเบียบ และข้อบังคับของทางราชการ รวมทั้งมีอำนาจหน้าที่ในการสั่ง อนุญาต และอนุมัติเกี่ยวกับราชการขององค์การบริหารส่วนตำบล และมาตรา ๘๗ วรรคหนึ่ง ได้กำหนดว่า งบประมาณรายจ่ายประจำปีและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมขององค์การบริหารส่วนตำบล ให้จัดทำเป็นข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล และจะเสนอได้ก็แต่โดยนายกองค์การบริหารส่วนตำบลตามระเบียบและวิธีการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด อันเป็นการแบ่งแยกอำนาจและหน้าที่ตามหลักการปกครองในระบบประชาธิปไตยที่แยกอำนาจและหน้าที่ระหว่างฝ่ายบริหารและฝ่ายนิติบัญญัติออกจากกัน โดยฝ่ายนิติบัญญัติมีอำนาจและหน้าที่ในการตรากฎหมายและควบคุมการบริหารราชการของฝ่ายบริหารตามที่กฎหมายกำหนดไว้ มิใช่ก้าวล่วงไปทำหน้าที่อันเป็นอำนาจและหน้าที่ที่ฝ่ายบริหารต้องกระทำตามที่กฎหมายกำหนด เว้นแต่จะมีกฎหมายบัญญัติไว้

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้วางระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ไว้ โดยข้อ ๓๗ ได้กำหนดเกี่ยวกับเรื่องญัตติว่า ญัตติมี ๒ อย่าง คือ (๑) ญัตติเกี่ยวกับกิจการของสภาท้องถิ่น และ (๒) ญัตติร่างข้อบัญญัติ และข้อ ๓๘ วรรคหนึ่ง ได้กำหนดแนวทางปฏิบัติในการเสนอญัตติว่า ญัตติทั้งหลายต้องทำเป็นหนังสือยื่นต่อประธานสภาท้องถิ่นล่วงหน้าก่อนวันประชุมไม่น้อยกว่าห้าวันและมีสมาชิกสภาท้องถิ่นรับรองอย่างน้อยสองคน แต่หากสภาท้องถิ่นนั้นมีสมาชิกสภาท้องถิ่นเหลืออยู่น้อยกว่าแปดคนให้มีสมาชิกสภาท้องถิ่นรับรองหนึ่งคน เว้นแต่ตามกฎหมายหรือระเบียบนี้กำหนดวิธีการเสนอญัตติไว้เป็นอย่างอื่น และวรรคสี่ กำหนดว่า ญัตติที่ผู้บริหารท้องถิ่นเป็นผู้เสนอไม่ต้องมีการรับรองดังกล่าว และตามข้อ ๕๘ ได้กำหนดแนวทางปฏิบัติในการเสนอญัตติร่างข้อบัญญัติงบประมาณไว้โดยให้ผู้บริหารท้องถิ่นยื่นต่อสภาท้องถิ่นตามแบบและวิธีการภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ในระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณ อันเป็นเรื่องที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลต้องกระทำให้เป็นไปตามอำนาจและหน้าที่ของตนตามที่กฎหมายบัญญัติ

สำหรับการใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๘๙ ได้กำหนดหลักเกณฑ์ในเรื่องนี้ว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจใช้จ่ายเงินสะสมได้ โดยได้รับอนุมัติจากสภาท้องถิ่นภายใต้เงื่อนไขดังนี้คือ (๑) ให้กระทำได้เฉพาะกิจการซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งเกี่ยวกับด้านการบริการชุมชนและสังคม หรือกิจการที่เป็นการเพิ่มพูนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือกิจการที่จัดทำเพื่อบำบัดความเดือดร้อนของประชาชน ทั้งนี้ ต้องเป็นไปตามแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือตามที่กฎหมายกำหนด (๒) ได้ส่งเงินสมทบกองทุนส่งเสริมกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทตามระเบียบแล้ว และ (๓) เมื่อได้รับอนุมัติให้ใช้จ่ายเงินสะสมแล้ว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องดำเนินการก่อหนี้ผูกพันให้เสร็จสิ้นภายในระยะเวลาไม่เกินหนึ่งปีถัดไป หากไม่ดำเนินการภายในระยะเวลา ที่กำหนดให้การใช้จ่ายเงินสะสมนั้น เป็นอันพับไป ทั้งนี้ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมียอดเงินสะสมคงเหลือเพียงพอที่จะจ่ายค่าใช้จ่ายประจำและกรณีฉุกเฉินที่มีสาธารณภัยเกิดขึ้น โดยการใช้จ่ายเงินสะสมให้คำนึงถึงฐานะการคลังและเสถียรภาพในระยะยาว

การที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒)

/พ.ศ. ๒๕๔๘ ...

พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๘๙ ได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจใช้จ่ายเงินสะสมได้ โดยได้รับอนุมัติจากสภาท้องถิ่นนั้น มีวัตถุประสงค์ให้องค์การบริหารส่วนตำบลสามารถใช้จ่ายเงินสะสมเพื่อดำเนินการในกิจการซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งเกี่ยวกับด้านการบริการชุมชนและสังคม หรือกิจการที่เป็น การเพิ่มพูนรายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบล หรือกิจการที่จัดทำเพื่อบำบัดความเดือดร้อนของประชาชนได้ อันเป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลในฐานะที่ต้องบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนตำบล ที่จะต้องพิจารณาถึงความถูกต้องเหมาะสมในการขอใช้จ่ายเงินสะสมเพื่อดำเนินกิจการให้เป็นไปตามระเบียบดังกล่าว และเสนอขออนุมัติใช้จ่ายเงินสะสมเพื่อดำเนินกิจการนั้นต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบล สภาองค์การบริหารส่วนตำบลจึงมีอำนาจหน้าที่พิจารณาอนุมัติในการใช้จ่ายเงินสะสมที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเสนอมา แม้ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ จะได้กำหนดให้สมาชิกสภาท้องถิ่นสามารถเสนอญัตติให้สภาท้องถิ่นพิจารณาได้ก็ต้องเป็นญัตติอันเกี่ยวกับเรื่องที่อยู่ในขอบอำนาจหน้าที่ที่สมาชิกสภาท้องถิ่นสามารถกระทำได้ กล่าวคือ ญัตติที่เสนอต้องเป็นญัตติเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ของสภาท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่นจึงจะเสนอญัตตินั้นให้สภาท้องถิ่นพิจารณาได้ เช่น การเสนอญัตติเกี่ยวกับกระบวนการพิจารณาของที่ประชุมสภา เป็นต้นว่า ญัตติขอให้ลงมติ ญัตติขอปิดอภิปราย ญัตติขอให้เลื่อนการปรึกษา หรือญัตติเกี่ยวกับข้อบัญญัติทั่วไปที่มีข้อบัญญัติงบประมาณ ดังนั้น กรณีที่นายทองหล่อ บุญป้อ สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเชียงดาวได้เสนอญัตติขอจ่ายขาดเงินสะสมเพื่อจัดซื้อรถบรรทุกน้ำอันเป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของฝ่ายบริหารให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลเชียงดาวอนุมัติ จึงไม่อาจกระทำได้ เพราะเป็นการเสนอญัตติในเรื่องที่ไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล

ทั้งนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้นำความเห็นดังกล่าวเสนอให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณา และกระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาเห็นชอบกับความเห็นดังกล่าวแล้ว และให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งผลให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงใหม่ทราบเพื่อใช้ประกอบการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมดี คชายั่งยืน)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๒๕๕๙

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

ส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กระทรวงมหาดไทย สำนักงานปลัดกระทรวง (สตร.) โทร. ๐ ๒๒๒๑๓๘๓๘ มท ๕๐๘๘๒

ที่ มท ๐๒๐๕.๓/๙๔๑๙

วันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ขอรื้อหรือเรื่องอำนาจหน้าที่ของสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ด้วย นายสมพร พรหมพิณ บ้านทุ่งละคร หมู่ที่ ๑ ตำบลเชียงดาว อำเภอเชียงดาว จังหวัดเชียงใหม่ มีหนังสือถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยว่า ขอรื้อหรือเรื่องอำนาจหน้าที่ของสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล เนื่องจากในการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบล เชียงดาว อำเภอเชียงดาว จังหวัดเชียงใหม่ สมัยสามัญ สมัยที่ ๒ ครั้งที่ ๑ ประจำปี ๒๕๕๗ ได้มีการประชุมเพื่อพิจารณาการจ่ายหนี้สะสมจัดซื้อรถบรรทุกน้ำโดยมีนายทองหล่อ บุญป้อ สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเชียงดาว ในฐานะประธานคณะกรรมการด้านสาธารณสุขส่วนกิจการสภาองค์การบริหารส่วนตำบล เชียงดาวเป็นผู้เสนอญัตติและญัตติดังกล่าวได้รับคำรับรองจากนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเชียงดาวว่ามีเงินสะสมเพียงพอ อีกทั้งเป็นกิจการที่อยู่ในอำนาจหน้าที่และบำบัดความเดือดร้อนของประชาชนซึ่งมีอยู่ในแผนพัฒนาสามปี โดยในที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้จ่ายหนี้สะสมจัดซื้อรถบรรทุกน้ำ ผู้ร้องจึงขอรื้อในกรณีดังกล่าวเพื่อให้เกิดความเข้าใจในแนวทางปฏิบัติ กล่าวคือการให้คำรับรองในการเสนอญัตติเพื่อจ่ายหนี้สะสมนั้น จะชอบด้วยกฎหมายตามข้อ ๖๐ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๕๗ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๕๔ หรือไม่อย่างไร เพราะเหตุใด สภาองค์การบริหารส่วนตำบลและสมาชิกสภาฯ ปฏิบัติตามมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๖) พ.ศ.๒๕๕๒ แล้วหรือไม่ และหากสมาชิกสภาฯ เป็นผู้เสนอญัตติตามระเบียบและพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้นได้ มาตรา ๔๖ จะใช้บังคับในกรณีใด รายละเอียดตามสำเนาหนังสือร้องเรียน ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อตอบข้อหาดังกล่าวแก่ผู้ร้อง แล้วรายงานให้กระทรวงมหาดไทยทราบ ภายใน ๒๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือฉบับนี้

ส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล
เลขรับ ๒๘๐/๕๒
วันที่ ๑๐ ต.ค. ๒๕๕๗
เวลา.....

๑๕

สำนักงานกฎหมายและระเบียบ
เลขรับ ๒๘๑๐
วันที่ 15 ต.ค. ๒๕๕๗
เวลา.....

(นายสมศักดิ์ สุวรรณสุจริต)

รองหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

รักษาการในตำแหน่งหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

ปฏิบัติราชการแทน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

“ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด”

กวีวงศ์

๑๖ ต.ค. ๒๕๕๗