



ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ ๑๑ ๐๓ ๐

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

พศจิกายน ๒๕๕๗

เรื่อง ขอรื้อการดำเนินการสำรวจและจัดเก็บข้อมูลความจำเป็นพื้นฐาน (จปฐ.) ในการจัดทำแผนพัฒนาของ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

อ้างถึง หนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ที่ ตผ ๐๐๐๔/๒๐๓๓ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ จำนวน ๑ ชุด
๒. ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
พ.ศ. ๒๕๔๘ จำนวน ๑ ชุด
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๑๕๙๖ ลงวันที่
๑๐ เมษายน ๒๕๕๖ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแจ้งว่า ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด
ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๔๔๑๓ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๖ แจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการสำรวจ
และจัดเก็บข้อมูลพื้นฐาน เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วน
ท้องถิ่น โดยสามารถขอรับการสนับสนุนโปรแกรมบันทึกและประมวลผลข้อมูลดังกล่าวจากสำนักงานพัฒนา
ชุมชนจังหวัดและสำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอได้ แต่สำหรับในเขตเทศบาลนคร เทศบาลเมือง เทศบาล
ที่ยกฐานะมาจากสุขาภิบาล และเมืองพัทยาให้จัดทำและนำเข้าทะเบียนพื้นที่หมู่บ้าน/ชุมชนในพื้นที่
ความรับผิดชอบในระบบโปรแกรมและประมวลผลข้อมูล ก่อนที่จะนำไปใช้บันทึกข้อมูลและประมวลผลข้อมูล
ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บเอง แต่กรณีดังกล่าวคณะกรรมการวินิจฉัยกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับ
การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้เคยวินิจฉัยข้อหาหรือของกรมส่งเสริมการปกครอง
ท้องถิ่น ว่าการจัดเก็บข้อมูลความจำเป็นพื้นฐาน (จปฐ.) เป็นภารกิจโดยตรงของกรมการพัฒนาชุมชน
และมิงบประมาณตั้งไว้แล้ว และตามกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกฎหมายกำหนดแผน
และขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ ไม่ได้กำหนดไว้เป็นอำนาจหน้าที่ของท้องถิ่น ดังนั้น องค์กรปกครองส่วน
ท้องถิ่นจึงไม่อาจให้การสนับสนุนงบประมาณให้แก่กรมการพัฒนาชุมชนเพื่อดำเนินภารกิจในส่วนนี้ได้
เนื่องจากไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ของประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) การที่กระทรวงมหาดไทยมีหนังสือฉบับดังกล่าวแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ดำเนินการสำรวจและจัดเก็บข้อมูลความจำเป็นพื้นฐาน เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็ไม่สามารถตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อดำเนินการสำรวจและจัดเก็บข้อมูล
ความจำเป็นพื้นฐาน (จปฐ.) ได้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้ขอหารือว่า

๑. การดำเนินการจัดเก็บข้อมูลดังกล่าว กระทรวงมหาดไทยได้แจ้งให้องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ในเรื่องใด

๒. กระทรวงมหาดไทยได้โอนภารกิจในการดำเนินการสำรวจและจัดเก็บข้อมูลความจำเป็น
พื้นฐาน (จปฐ.) ซึ่งคณะกรรมการวินิจฉัยกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง

/ ส่วนท้องถิ่น...

ส่วนท้องถิ่นวินิจฉัยว่าเป็นภารกิจของกรมการพัฒนาชุมชนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นผู้ดำเนินการสำรวจและจัดเก็บข้อมูลความจำเป็นพื้นฐานเองหรือไม่ อย่างไร

กระทรวงมหาดไทยขอตอบข้อหารือในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

๑. การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นเป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มีกฎหมายบัญญัติไว้ชัดเจนตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๖ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเองโดยกระทรวงมหาดไทยได้ออกระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ที่ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ของผู้มีหน้าที่รักษาการตามระเบียบดังกล่าวและกำหนดขั้นตอนในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำเป็นต้องมีการรวบรวมปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ที่ต้องอาศัยข้อมูลทั้งจากหน่วยงานต่าง ๆ และข้อมูลพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเองเพื่อมาประกอบในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

๒. กระทรวงมหาดไทยได้กำหนดแนวทางในการสำรวจและจัดเก็บข้อมูลพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามนัยของหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๑๕๙๖ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๖ เรื่อง แนวทางและหลักเกณฑ์การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๕๙) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถใช้จ่ายงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการจัดเก็บข้อมูลพื้นฐานได้ตามความเหมาะสม จำเป็น และประหยัด ตามนัยของหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๔๔๑๓ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๖ เรื่อง การบริหารการจัดเก็บข้อมูลพื้นฐานในการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

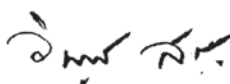
๓. ตามข้อหารือของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ตามหนังสือที่อ้างถึงจึงสามารถวินิจฉัยได้ว่า

๓.๑ การจัดเก็บข้อมูลดังกล่าวเป็นการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดไว้ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ข้อ ๑๖ (๑) และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๕ ข้อ ๑๐ ข้อ ๑๖ (๑) และข้อ ๑๗ (๑) ซึ่งถือว่าเป็นภารกิจตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๒ กระทรวงมหาดไทยโดยกรมการพัฒนาชุมชน ยังมีได้ถ่ายโอนภารกิจในการสำรวจและจัดเก็บข้อมูลความจำเป็นพื้นฐาน (จปฐ.) ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิบูลย์ สงวนพงศ์)

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น

ส่วนแผนพัฒนาท้องถิ่น

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๕๐๐๐ ต่อ ๒๒๒๒-๔

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๒๒๓๐