



ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ ๑๐๙๕๕

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

เรื่อง หรือเกี่ยวกับการพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดปทุมธานี

อ้างถึง ๑. หนังสือจังหวัดปทุมธานี ที่ ปท ๐๐๒๓.๔/๑๙๐๕๔ ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

๒. หนังสือจังหวัดปทุมธานี ที่ ปท ๐๐๒๓.๔/๓๒๗ ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๗

ตามที่จังหวัดปทุมธานีได้ขอหารือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเกี่ยวกับการพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่าย กรณีที่มีการร้องเรียนกล่าวหาว่าการพิจารณาเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ของเทศบาลตำบลธัญบุรี กระทำโดยไม่ถูกต้องตามวิธีการตามที่กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกำหนดไว้หลายประการ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาข้อเท็จจริงประกอบข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๓๙ วรรคสอง กำหนดว่า ในกรณีที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศผลการเลือกตั้งแล้ว ถ้าคณะกรรมการการเลือกตั้งเห็นว่าควรให้มีการเลือกตั้งใหม่หรือเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภาผู้ใดให้ยื่นคำร้องต่อศาลฎีกาเพื่อวินิจฉัย เมื่อศาลฎีกาได้รับคำร้องของคณะกรรมการการเลือกตั้งแล้ว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภาผู้นั้นจะปฏิบัติหน้าที่ต่อไปไม่ได้ จนกว่าศาลฎีกาจะมีคำสั่งยกคำร้อง ในกรณีที่ศาลฎีกามีคำสั่งให้มีการเลือกตั้งใหม่ในเขตเลือกตั้งใดหรือเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภาผู้ใดให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภาในเขตเลือกตั้งนั้นสิ้นสุดลง และวรรคสาม กำหนดว่า ในกรณีที่บุคคลตามวรรคสองปฏิบัติหน้าที่ต่อไปไม่ได้ มิให้นำบุคคลดังกล่าวเข้าในจำนวนรวมของสมาชิกเท่าที่มีอยู่ของสภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภา แล้วแต่กรณี และวรรคสี่ได้กำหนดให้นำความในวรรคสองและวรรคสาม มาใช้บังคับกับการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่นด้วยโดยอนุโลม โดยการยื่นคำร้องต่อศาลตามวรรคสองให้ยื่นต่อศาลอุทธรณ์และให้คำสั่งของศาลอุทธรณ์เป็นที่สุด

พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๒๗ ได้กำหนดว่า การประชุมสภาเทศบาลต้องมีสมาชิกสภาเทศบาลมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกที่มีอยู่จึงจะเป็นองค์ประชุม ดังนั้น เมื่อศาลอุทธรณ์ภาค ๑ ได้รับคำร้องของคณะกรรมการการเลือกตั้งที่ขอให้สั่งให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลธัญบุรี จำนวน ๖ คน ประกอบด้วย นางสาววิมลทิศา หลินวรรณ์ ซึ่งดำรงตำแหน่งประธานสภาเทศบาลตำบลธัญบุรีด้วย นายธีรวัฒน์ เหมะระ ซึ่งดำรงตำแหน่งรองประธานสภาเทศบาลตำบลธัญบุรีด้วย นางสาวสิริกัญญา เสาะแสง ซึ่งดำรงตำแหน่งเลขานุการสภาเทศบาลตำบลธัญบุรีด้วย และนายวิศาล แก่นสาร นายภูมินทร์ จิระวุฒิกุล นายพงษ์สิทธิ์ ศรีปทุมทอง สมาชิกสภาเทศบาลตำบลธัญบุรี แล้ว สมาชิกสภาเทศบาลตำบลธัญบุรีดังกล่าวจึงไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๓๙ วรรคสอง วรรคสามและวรรคสี่

/แต่ ...

แต่ตามวรรคสองได้กำหนดไว้ด้วยว่า มิให้นับบุคคลที่ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ดังกล่าวเข้าในจำนวนรวมของสมาชิกสภาท้องถิ่นเท่าที่มีอยู่ของสภาท้องถิ่น สมาชิกสภาเทศบาลตำบลลัญญบุรีที่เหลืออยู่จึงยังคงดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของตนอันเกี่ยวกับกิจการของสภาเทศบาลตำบลลัญญบุรีตามที่กฎหมายกำหนดต่อไปได้ อย่างไรก็ตาม สภาเทศบาลซึ่งมีสมาชิกสภาเทศบาลต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่ เพราะเหตุที่ศาลอุทธรณ์ได้รับคำร้องของ คณะกรรมการการเลือกตั้งที่ขอให้ศาลอุทธรณ์สั่งให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลใหม่หรือเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของสมาชิกสภาเทศบาล จะปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ของสภาเทศบาลตามที่กฎหมายกำหนดได้ เพียงใด ย่อมขึ้นอยู่กับจำนวนสมาชิกสภาเทศบาลที่เหลืออยู่ในขณะนั้นด้วยว่าจะสามารถปฏิบัติ หรือดำเนินการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขที่กฎหมายกำหนดเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของสภาเทศบาล ในเรื่องนั้นอย่างถูกต้องเหมาะสมได้หรือไม่ เพียงใด ดังนั้น เมื่อสภาเทศบาลตำบลลัญญบุรีมีสมาชิกสภาเทศบาล ที่ยังคงปฏิบัติหน้าที่ได้อยู่จำนวน ๖ คน สมาชิกสภาเทศบาลตำบลลัญญบุรีดังกล่าวก็ยังคงปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ของสภาเทศบาลตามที่กฎหมายกำหนดไว้ต่อไปได้

สำหรับกรณีการเรียกประชุมสภาเทศบาลนั้น มาตรา ๒๕ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า โดยปกติให้ประธานสภาเทศบาลเป็นผู้เรียกประชุมสภาเทศบาลตามสมัยประชุมและเป็นผู้เปิดหรือปิดประชุม และวรรคสอง กำหนดว่า ในกรณีที่ยังไม่มีประธานสภาเทศบาล หรือประธานสภาเทศบาลไม่เรียกตามกฎหมาย ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้เรียกประชุมและเป็นผู้เปิดหรือปิดประชุม และมาตรา ๒๖ กำหนดว่า นอกจาก สมัยประชุมสามัญแล้ว เมื่อเห็นว่าเป็นการจำเป็นเพื่อประโยชน์แห่งเทศบาล ประธานสภาเทศบาล หรือ นายกเทศมนตรี หรือสมาชิกสภาเทศบาลมีจำนวนไม่ต่ำกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกที่อยู่ในตำแหน่งอาจ ทำคำร้องยื่นต่อผู้ว่าราชการจังหวัดขอให้เปิดประชุมวิสามัญให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณา ถ้าเห็นสมควร ก็ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเรียกประชุมวิสามัญได้ และสมัยประชุมวิสามัญให้มีความไม่เกินสิบห้าวัน แต่ถ้าจะขยายเวลา ออกไปอีกจะต้องได้รับอนุญาตจากผู้ว่าราชการจังหวัด ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้ให้ความเห็น ไว้ตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๓๙๗/๒๕๔๔ สรุปได้ว่า มาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ที่กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเรียกประชุมวิสามัญได้นั้น คำว่า “เรียกประชุม” ในกรณีนี้มีความหมายว่า เป็นการแจ้งกำหนดวันเริ่มสมัยประชุมเพื่อให้สมาชิกสภาเทศบาล มาประชุมเพื่อปฏิบัติหน้าที่ สำหรับการนัดหมายให้มีการประชุมในวันและเวลาใด ซึ่งกฎหมายใช้ถ้อยคำ เดียวกันว่าเรียกประชุมนั้นย่อมเป็นอำนาจของประธานสภาเทศบาลตามมาตรา ๒๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติ เทศบาลฯ ผู้ว่าราชการจังหวัดจะมีอำนาจเรียกประชุมในลักษณะนัดหมายให้มีการประชุมจริงมีได้เพียง ๒ กรณี คือ กรณีที่ยังไม่มีประธานสภาเทศบาล กรณีหนึ่ง และประธานสภาเทศบาลไม่เรียกประชุม ตามกฎหมาย อีกกรณีหนึ่ง ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาลฯ การที่ นายอำเภอวังสะพุงซึ่งได้รับมอบอำนาจจากผู้ว่าราชการจังหวัดเลย ได้เรียกประชุมสภาเทศบาลตำบลวังสะพุง โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๖ ดังกล่าว จึงเป็นเพียงการแจ้งกำหนดวันเริ่มสมัยประชุมเท่านั้น นายอำเภอ วังสะพุงไม่มีอำนาจเรียกประชุมในลักษณะการกำหนดวันนัดประชุมเองโดยที่ไม่ปรากฏว่าประธานสภา เทศบาลตำบลวังสะพุงละเลยมิได้เรียกประชุมดังเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๕ วรรคสองดังกล่าวได้ ดังนั้น กรณีที่จังหวัดปทุมธานีพิจารณาเห็นว่า เมื่อนายกเทศมนตรีตำบลลัญญบุรีทำคำร้องยื่นต่อผู้ว่าราชการ จังหวัดปทุมธานีขอเปิดประชุมสภาเทศบาลตำบลลัญญบุรี สมัยวิสามัญ เนื่องจากมีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ แห่งเทศบาล ตามมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ และเมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดปทุมธานีได้พิจารณาถึงความจำเป็นแล้วเห็นว่าควรอนุญาตตามที่เทศบาลตำบลลัญญบุรี ร้องขอ ผู้ว่าราชการจังหวัดปทุมธานีจึงเรียกประชุม รวมทั้งกำหนดวันประชุมสภาเทศบาล สามารถกระทำได้

/ตาม ...

ตามกฎหมายนั้น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีความเห็นว่า ผู้ว่าราชการจังหวัดปทุมธานีสามารถเรียกประชุมวิสามัญให้แก่สภาเทศบาลตำบลธัญบุรีได้ ตามมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ เมื่อเห็นว่าการพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ให้แล้วเสร็จ เป็นเรื่องที่จำเป็นเพื่อประโยชน์แห่งเทศบาลตำบลธัญบุรีที่จะดำเนินการให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด และนำเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ มาใช้ปฏิบัติการในการใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ให้เกิดประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์แก่ประชาชนและท้องถิ่นให้ทันต่อปีงบประมาณนั้น มิให้เกิดความเสียหายแก่เทศบาลและหากประธานสภาเทศบาลตำบลธัญบุรีไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ จึงมิได้นัดประชุมสภาเทศบาลตำบลธัญบุรีตามสมัยประชุมวิสามัญดังกล่าวตามกฎหมายแล้ว ผู้ว่าราชการจังหวัดปทุมธานีก็อาจใช้อำนาจตามมาตรา ๒๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ นัดประชุมในสมัยวิสามัญนั้นได้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีความเห็นพ้องด้วยกับความเห็นดังกล่าวของจังหวัดปทุมธานี

สำหรับการจัดส่งร่างเทศบัญญัติงบประมาณที่สภาเทศบาลให้ความเห็นชอบแล้วไปให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณานั้น พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๖๒ วรรคหนึ่ง ได้กำหนดว่า ภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่สภาเทศบาลได้มีมติเห็นชอบด้วยกับร่างเทศบัญญัติใดในกรณีเทศบาลตำบล ให้ประธานสภาเทศบาลส่งร่างเทศบัญญัติไปยังนายอำเภอเพื่อส่งไปยังผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณา ในกรณีเทศบาลเมืองและเทศบาลนคร ให้ประธานสภาเทศบาลส่งไปยังผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณา และวรรคสองได้กำหนดว่า ผู้ว่าราชการจังหวัดต้องพิจารณาร่างเทศบัญญัติตามวรรคหนึ่งให้เสร็จและส่งคืนประธานสภาเทศบาลภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับร่างเทศบัญญัตินั้น ถ้าผู้ว่าราชการจังหวัดไม่พิจารณาให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้ถือว่าผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นชอบด้วยกับร่างเทศบัญญัติดังกล่าว ดังนั้น กรณีที่สภาเทศบาลตำบลธัญบุรีได้มีมติเห็นชอบร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ แล้ว ประธานสภาเทศบาลตำบลธัญบุรีต้องส่งร่างเทศบัญญัตินั้นไปยังนายอำเภอธัญบุรีเพื่อส่งไปให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปทุมธานีพิจารณาต่อไป กรณีนี้ปรากฏว่า ประธานสภาเทศบาลตำบลธัญบุรีได้ส่งร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่สภาเทศบาลตำบลธัญบุรีเห็นชอบแล้วไปให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปทุมธานีพิจารณา โดยมิได้ส่งไปให้นายอำเภอธัญบุรีก่อน เมื่อพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๖๒ วรรคหนึ่ง ได้บัญญัติแนวทางปฏิบัติในการส่งร่างเทศบัญญัติที่สภาเทศบาลเห็นชอบแล้วในกรณีของเทศบาลตำบลให้ประธานสภาเทศบาลส่งร่างเทศบัญญัติไปยังนายอำเภอเพื่อส่งไปยังผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณา ประธานสภาเทศบาลตำบลธัญบุรีจึงต้องส่งร่างเทศบัญญัติดังกล่าวไปให้นายอำเภอธัญบุรีเสียก่อนเพื่อส่งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปทุมธานีพิจารณาต่อไป นายอำเภอธัญบุรีจะได้ทราบว่าการที่สภาเทศบาลตำบลธัญบุรีซึ่งตนมีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลอยู่ได้ดำเนินการจัดทำร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายตามกฎหมายแล้ว จึงควรแจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปทุมธานีและนายอำเภอธัญบุรีในฐานะที่มีอำนาจควบคุมดูแลเทศบาลตำบลธัญบุรีตามมาตรา ๗๑ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ ชี้แจงแนะนำเทศบาลตำบลธัญบุรีให้ปฏิบัติในเรื่องนี้ให้ถูกต้องตามที่กฎหมายกำหนดด้วย

๒. พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๒๓ ได้กำหนดว่า ให้กระทรวงมหาดไทยวางระเบียบข้อบังคับการประชุมสภาเทศบาลไว้ ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้วางระเบียบดังกล่าวไว้ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยได้กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับเรื่องการเสนอญัตติไว้ กล่าวคือ ข้อ ๓๗

/กำหนด ...

กำหนดว่า ญัตติมี ๒ อย่าง คือ (๑) ญัตติเกี่ยวกับกิจการของสภาท้องถิ่น และ (๒) ญัตติร่างข้อบัญญัติ โดยข้อ ๓๘ วรรคหนึ่ง ได้กำหนดว่า ญัตติทั้งหลายต้องทำเป็นหนังสือยื่นต่อประธานสภาท้องถิ่นล่วงหน้า ก่อนวันประชุมไม่น้อยกว่าห้าวันและมีสมาชิกสภาท้องถิ่นรับรองอย่างน้อยสองคน แต่หากสภาท้องถิ่นนั้นมีสมาชิก สภาท้องถิ่นเหลืออยู่ต่ำกว่าแปดคนให้มีสมาชิกสภาท้องถิ่นรับรองหนึ่งคน เว้นแต่ตามกฎหมายหรือ ระเบียบนี้กำหนดวิธีการเสนอญัตติไว้เป็นอย่างอื่น วรรคสอง กำหนดว่า การเสนอญัตติให้อนุโลมใช้ตามแบบทำย ระเบียบนี้ และวรรคสาม กำหนดว่า ญัตติร่างข้อบัญญัติเกี่ยวกับการเงินจะเสนอได้ต่อเมื่อคำรับรองของผู้บริหารท้องถิ่น ญัตติที่ผู้บริหารท้องถิ่นเป็นผู้เสนอไม่ต้องมีการรับรองตามวรรคหนึ่ง และวรรคห้า กำหนดว่า ญัตติดังต่อไปนี้ อาจเสนอด้วยวาจาในที่ประชุมสภาท้องถิ่นได้ กล่าวคือ ตาม (๖) ญัตติที่ประธานที่ประชุมเห็นควรอนุญาต โดยวรรคหกได้กำหนดว่า การบรรจุญัตติที่เสนอด้วยวาจาประธานที่ประชุมต้องบรรจุญัตติที่เสนอด้วยวาจา เข้าระเบียบวาระการประชุมคราวนั้น

ญัตติร่างข้อบัญญัติตามข้อ ๓๗ (๒) นั้น ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย ข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๔๓ วรรคหนึ่ง ได้กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดทำและเสนอร่างข้อบัญญัติไว้ว่า ร่างข้อบัญญัติต้องแบ่งเป็นข้อ และมีบันทึกดังต่อไปนี้ กล่าวคือ (๑) หลักการของร่างข้อบัญญัติ และ (๒) เหตุผลที่เสนอร่างข้อบัญญัติ และวรรคสอง กำหนดว่า การเสนอร่างข้อบัญญัติให้เป็นไปตามแบบทำยระเบียบนี้ และตามวรรคสาม กำหนดว่า เมื่อประธานสภาท้องถิ่นได้รับญัตติร่างข้อบัญญัติที่เสนอมาและตรวจแล้วเห็นว่าถูกต้อง ให้ส่งสำเนา แก่สมาชิกสภาท้องถิ่นล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสามวันก่อนวันประชุม เว้นแต่เป็นการประชุมอันรีบด่วน แต่ไม่ให้น้อยกว่ายี่สิบสี่ชั่วโมงก่อนกำหนดเวลานัดประชุม ถ้าตรวจแล้วเห็นว่าไม่ถูกต้องให้แจ้งผู้เสนอทราบภายใน เจ็ดวันนับแต่วันที่ได้รับญัตตินั้น เว้นแต่เป็นญัตติร่างข้อบัญญัติเกี่ยวกับการเงินที่ไม่มีคำรับรองของผู้บริหาร ท้องถิ่นให้ประธานสภาท้องถิ่นส่งร่างข้อบัญญัติดังกล่าวไปยังผู้บริหารท้องถิ่นเพื่อพิจารณาให้คำรับรองหากผู้บริหาร ท้องถิ่นไม่แจ้งผลการพิจารณาให้คำรับรองให้ทราบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่รับร่างข้อบัญญัตินี้ดังกล่าว จากประธานสภาท้องถิ่น ให้ประธานสภาท้องถิ่นแจ้งให้ผู้เสนอทราบโดยเร็ว ดังนั้น จากหลักเกณฑ์ดังกล่าว การเสนอญัตติร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายจึงต้องจัดทำเป็นหนังสือ จึงต้องยื่นต่อประธานสภา เทศบาลล่วงหน้าก่อนวันประชุมไม่น้อยกว่าห้าวันตามข้อ ๓๘ วรรคหนึ่ง แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ส่วนการเสนอญัตติ ด้วยวาจามีหลักเกณฑ์ว่าเมื่อมีการเสนอญัตตินี้ในการประชุมคราวใดก็ให้บรรจุเข้าระเบียบวาระการประชุม คราวนั้นเลย โดยเสนอต่อที่ประชุมด้วยวาจาได้ซึ่งต้องเป็นญัตติตามข้อ ๓๘ วรรคห้า (๑) ถึง (๖) แห่งระเบียบ กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ เท่านั้น แม้ตาม (๖) ของข้อ ๓๘ วรรคห้า จะกำหนดว่า ญัตติที่อาจเสนอด้วยวาจาในที่ประชุมสภาท้องถิ่นได้แก่ ญัตติที่ประธานสภาท้องถิ่นเห็นควรอนุญาตก็ตาม ก็มีได้หมายความว่า ประธานสภาท้องถิ่นจะอนุญาตให้นำญัตติ ร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายที่ระเบียบฉบับนี้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอรวมทั้งขั้นตอนดำเนินการไว้ ซึ่งจะต้องเสนอญัตตินี้เป็นหนังสือมาเสนอด้วยวิธีการเสนอด้วยวาจาแทนได้

ข้อเท็จจริงตามที่จังหวัดปทุมธานีขอหารือมาปรากฏว่า สภาเทศบาลตำบลธัญบุรี ได้ทำการประชุมสภาเทศบาลตำบลธัญบุรี สมัยวิสามัญ สมัยที่ ๓ ประจำปี ๒๕๕๖ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๖ โดยในการประชุมครั้งนี้ได้ดำเนินการตามข้อ ๒๖ แห่งระเบียบ กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ กล่าวคือ ให้สมาชิกสภาเทศบาลตำบลธัญบุรีเลือกกันเองระหว่างสมาชิกสภาเทศบาลเพื่อเป็นประธาน

/ที่ประชุม ...

ที่ประชุมคราวนั้น ซึ่งปรากฏว่า เรืออากาศตรี ปราโมทย์ กัณหาพงศ์ ได้รับเลือกเป็นประธานที่ประชุม นายกฤษฎา พลีนวรัตน์ นายกเทศมนตรีตำบลธัญบุรี ได้เสนอญัตติขอความเห็นชอบร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยแจ้งต่อที่ประชุมสภาเทศบาลตำบลธัญบุรีว่า เนื่องจากในขณะนี้ฝ่ายบริหารไม่สามารถเสนอญัตติเป็นหนังสือต่อประธานสภาเทศบาลได้ เพราะว่าประธานสภาและรองประธานสภาเทศบาลตำบลธัญบุรีต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่ตามคำสั่งของศาลอุทธรณ์ภาค ๑ จึงต้องอาศัยระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๓๘ วรรคห้า ขอเสนอญัตติด้วยวาจา เพื่อให้ประธานที่ประชุมได้พิจารณาอนุญาตตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ รวมทั้งฉบับแก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าว ข้อ ๓๘ วรรค ๕ (๖) และวรรคท้าย บรรจุเข้าระเบียบวาระการประชุมสภาเทศบาลเพื่อให้สมาชิกสภาได้พิจารณาอนุมัติในญัตติเสนอขอความเห็นชอบร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จึงขอให้ประธานที่ประชุมได้โปรดพิจารณาอนุญาตให้ฝ่ายบริหารนำเสนอญัตตินี้ และบรรจุเข้าระเบียบวาระการประชุมสภาเทศบาลในวันนี้ด้วย และเรืออากาศตรี ปราโมทย์ กัณหาพงศ์ ประธานที่ประชุม ได้กล่าวต่อที่ประชุมสภาเทศบาลตำบลธัญบุรี สรุปได้ว่า ญัตติที่ฝ่ายบริหารเสนอมาเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาท้องถิ่นและพี่น้องประชาชน ญัตติเสนอขอความเห็นชอบร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ผมได้ตรวจสอบแล้วว่าถูกต้อง จึงขอให้ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๓๘ วรรค ๕ (๖) และวรรคท้าย บรรจุเข้าระเบียบวาระการประชุมสภาเทศบาล เพื่อให้สมาชิกได้พิจารณาถูกต้องจึงใช้ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๓๘ วรรค ๕ (๖) และวรรคท้าย บรรจุญัตตินี้เข้าระเบียบวาระการประชุมสภาเทศบาลในวันนี้ เพื่อให้สมาชิกได้พิจารณา ต่อจากนั้น นายเอื้ออังกูร มานะกิจ สมาชิกสภาเทศบาลตำบลธัญบุรี ได้อภิปรายสรุปได้ว่าเนื่องจากระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ รวมทั้งแก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๔๓ หากวันนี้เรามีการพิจารณารับร่างเทศบัญญัติจะเป็นการขัดต่อระเบียบข้อ ๔๓ ดังกล่าว กล่าวคือ เมื่อประธานสภาท้องถิ่นได้รับญัตติร่างข้อบัญญัติที่เสนอมาและตรวจแล้วเห็นว่าถูกต้อง ให้ส่งสำเนาแก่สมาชิกสภาท้องถิ่นล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสามวันก่อนวันประชุม เว้นแต่เป็นการประชุมอันรีบด่วน แต่ไม่ให้ไม่น้อยกว่ายี่สิบสี่ชั่วโมงก่อนกำหนดเวลานัดประชุม จึงอยากจะเสนอและปรึกษานายกเทศมนตรีเลื่อนการปรึกษาออกไปเพื่อไม่ให้ผิดระเบียบ เมื่อวันนี้ได้ส่งร่างเทศบัญญัติให้กับสมาชิกสภาแล้วอีก ๓ วัน นัดกันด้วยวาจาเพื่อประชุมรับหลักการน่าจะเป็นทางออกที่ไม่ขัดต่อระเบียบ และสภาเทศบาลตำบลธัญบุรีได้ลงมติเห็นชอบ และได้นัดประชุมสภาเทศบาลเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ (วาระที่ ๑) ในวันจันทร์ที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๖ เวลา ๑๐.๐๐ น. ณ ห้องประชุมสำนักงานเทศบาลตำบลธัญบุรี ดังนั้น เมื่อพิจารณาจากข้อเท็จจริงดังกล่าวแล้ว เห็นว่า การที่ประธานที่ประชุมอนุญาตให้นายกเทศมนตรีตำบลธัญบุรีเสนอญัตติร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ด้วยวาจา แล้วบรรจุเข้าระเบียบวาระการประชุมคราวนั้น แล้วให้สภาเทศบาลตำบลธัญบุรีได้เสนอญัตตินี้ด้วยวาจาต่อที่ประชุมสภาเทศบาลตำบลธัญบุรีตามข้อ ๓๘ วรรคห้า (๖) และวรรคหก ทั้งที่ญัตตินี้จะต้องทำเป็นหนังสือซึ่งจะต้องยื่นต่อประธานสภาเทศบาลธัญบุรีล่วงหน้าก่อนวันประชุมไม่น้อยกว่าห้าวัน ตามข้อ ๓๘ วรรคหนึ่ง แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ และข้อเท็จจริงก็ปรากฏว่า สภาเทศบาลตำบลธัญบุรีก็ไม่สามารถพิจารณาญัตตินี้ในการประชุมขณะนั้นได้ เพราะจะต้องปฏิบัติตามขั้นตอน

/ของ ...

ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ให้ครบถ้วนเสียก่อน เช่น ส่งสำเนาแก่สมาชิกสภาเทศบาลตำบลธัญบุรีล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสามวัน ก่อนวันประชุม การเสนอญัตติร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๗ ให้สภาเทศบาลตำบลธัญบุรีพิจารณาด้วยวิธีเสนอด้วยวาจาเช่นนี้จึงเป็นการปฏิบัติในการเสนอญัตติที่ไม่ถูกต้องตามวิธีการที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๓๘ กำหนดไว้

๓. นอกจากนี้ จากการตรวจสอบรายงานการประชุมสภาเทศบาลตำบลธัญบุรี สมัยวิสามัญ สมัยที่ ๓ ประจำปี ๒๕๕๖ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๖ ยังปรากฏข้อเท็จจริงว่า ในการประชุมครั้งดังกล่าวตามระเบียบวาระที่ ๖ เรื่อง เลือกคณะกรรมการแปรญัตติร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ปรากฏว่า นายศิชล สวัสดิ์ สมาชิกสภาเทศบาลตำบลธัญบุรี เขต ๒ ได้เสนอชื่อคณะกรรมการแปรญัตติประกอบด้วย (๑) นายศิชล สวัสดิ์ (๒) นายไพโรจน์ กล้าหาญ และ (๓) นายเอื้ออังกูร มานะกิจไพศาล พร้อมกันทั้งสามคน และมีสมาชิกสภาเทศบาลตำบลธัญบุรีรับรองจำนวน ๔ คน ผลการลงมติของที่ประชุมปรากฏว่า นายศิชล สวัสดิ์ นายไพโรจน์ กล้าหาญ และนายเอื้ออังกูร มานะกิจไพศาล เป็นผู้ได้รับเลือกเป็นคณะกรรมการแปรญัตติ และสภาเทศบาลตำบลธัญบุรีได้มีมติกำหนดระยะเวลาเสนอคำแปรญัตติตั้งแต่วันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๖ เวลา ๑๓.๓๐ น. จนถึงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๖ เวลา ๑๕.๐๐ น. และยังกำหนดนัดประชุมคณะกรรมการแปรญัตติในวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๖ เวลา ๐๙.๐๐ - ๑๕.๐๐ น. ด้วย ซึ่งกรณีการเลือกกรรมการแปรญัตติซึ่งเป็นกรรมการสภาท้องถิ่นนั้น ตามข้อ ๑๐๗ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้กำหนดให้นำวิธีการเลือกตามข้อ ๑๒ มาใช้โดยอนุโลม โดยข้อ ๑๒ ได้กำหนดถึงวิธีการเลือกรองประธานสภาท้องถิ่นไว้ กล่าวคือ วิธีเลือกรองประธานสภาท้องถิ่น ให้นำความในข้อ ๘ มาใช้บังคับโดยอนุโลม กรณีที่กฎหมายว่าด้วยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดให้สภาท้องถิ่นใดมีรองประธานสภาท้องถิ่นได้มากกว่าหนึ่งคนให้เลือกรองประธานสภาท้องถิ่นคนที่หนึ่งก่อน แล้วจึงเลือกรองประธานสภาท้องถิ่นในลำดับถัดไปที่ละคนจนกว่าจะครบตามจำนวนที่พึงมี ดังนั้น เมื่อสภาเทศบาลตำบลธัญบุรีได้กำหนดจำนวนกรรมการของคณะกรรมการแปรญัตติร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๗ แล้ว การเลือกกรรมการแปรญัตติดังกล่าวต้องทำการเลือกทีละคน โดยเลือกกรรมการแปรญัตติคนที่หนึ่งก่อนแล้วจึงเลือกกรรมการแปรญัตติคนอื่นๆ เป็นลำดับไปจนครบจำนวนที่สภาท้องถิ่นกำหนดไว้ โดยสมาชิกสภาท้องถิ่นมีสิทธิเสนอชื่อบุคคลใดบุคคลหนึ่ง และมีสมาชิกสภาท้องถิ่นรับรองไม่น้อยกว่าสองคน หากมีการเสนอชื่อบุคคลอื่นให้สภาท้องถิ่นพิจารณาอีก สมาชิกสภาท้องถิ่นต้องลงคะแนนเลือกจากชื่อเหล่านั้น โดยวิธีเขียนชื่อตัวและชื่อสกุลของผู้ที่ถูกเสนอคนละหนึ่งชื่อ เมื่อตรวจนับคะแนนแล้วผู้ที่ได้คะแนนสูงสุดเป็นผู้ได้รับเลือก จากนั้นจึงทำการเลือกกรรมการแปรญัตติคนอื่นๆ ต่อไปตามลำดับจนครบจำนวนด้วยวิธีเดียวกันจนครบจำนวนที่สภาท้องถิ่นกำหนด เหตุที่กฎหมายกำหนดให้ทำการเลือกเช่นนี้ ก็เพื่อให้สมาชิกสภาท้องถิ่นทำการเลือกกรรมการสภาท้องถิ่นอย่างรอบคอบ ได้บุคคลที่เหมาะสมมาทำหน้าที่ในคณะกรรมการสภาท้องถิ่น โดยทำการพิจารณาเลือกผู้ที่เหมาะสมทีละคน ดังนั้น การเลือกกรรมการแปรญัตติของสภาเทศบาลตำบลธัญบุรี จึงไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการตามที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๑๐๗ ประกอบข้อ ๑๒ กำหนดไว้ด้วย

อนึ่ง กรณีที่เทศบาลตำบลธัญบุรีได้ดำเนินการตราเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ไม่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์และวิธีการตามที่กฎหมายกำหนดไว้ดังกล่าว /ผู้ว่า ...

ผู้ว่าราชการจังหวัดปทุมธานีควรที่จะตรวจสอบข้อเท็จจริงและพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ให้เป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง แล้วแต่กรณี เช่น การดำเนินการตามอำนาจหน้าที่กับผู้ที่เกี่ยวข้องที่ทำให้เกิดความบกพร่องในเรื่องดังกล่าว เป็นต้นว่า การดำเนินการทางวินัย หรือหากกรณีดังกล่าวทำให้เกิดความเสียหายแก่เทศบาลตำบลธัญบุรีก็ให้พิจารณาดำเนินการตามกฎหมายเกี่ยวกับความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ต่อไป

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้เสนอให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาอีกชั้นหนึ่ง และกระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ความเห็นของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นชอบแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวัลลภ พริ่งพงษ์)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

ส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖