

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๕๐๕๐



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ เขตพระนคร กทม. ๑๐๒๐๐

๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

เรื่อง ทหารเรือเกี่ยวกับการยกเลิกข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครราชสีมา

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดนครราชสีมา

อ้างถึง ๑. หนังสือจังหวัดนครราชสีมา ที่ นม ๐๐๒๓.๔/๑๑๖๗๔ ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๗

๒. หนังสือจังหวัดนครราชสีมา ที่ นม ๐๐๒๓.๔/๑๒๓๗ ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๘

ตามที่จังหวัดนครราชสีมาได้ขอหารือแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการยกเลิกข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครราชสีมา กรณีที่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครราชสีมาได้เสนอญัตติเรื่องร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครราชสีมา เรื่อง ยกเลิกข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครราชสีมา งบประมาณรายจ่ายเฉพาะการ ศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุและประชาชนอำเภอวังน้ำเขียว พ.ศ. ๒๕๕๗ ให้สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครราชสีมาพิจารณา และสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครราชสีมา มีข้อสงสัยเกี่ยวกับประเด็นข้อกฎหมายในการยกเลิกข้อบัญญัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนครราชสีมา จึงหารือเรื่องดังกล่าวต่อจังหวัดนครราชสีมา นั้น

กระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาข้อเท็จจริงประกอบกับข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๔๕ ได้กำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ดำเนินกิจการภายในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัด กล่าวคือ (๑) ตราข้อบัญญัติโดยไม่ขัดหรือแย้งต่อกฎหมาย มาตรา ๕๑ ได้กำหนดว่าข้อบัญญัติจะตราขึ้นได้ในกรณีดังนี้ กล่าวคือ (๑) เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติ (๒) เมื่อมีกฎหมายบัญญัติให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดตราข้อบัญญัติหรือให้มีอำนาจตราข้อบัญญัติ และ (๓) การดำเนินการพาณิชย์ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตามมาตรา ๕๐ และมาตรา ๕๘ วรรคหนึ่ง ได้กำหนดว่า งบประมาณรายจ่ายขององค์การบริหารส่วนจังหวัดให้ทำเป็นข้อบัญญัติ ถ้าข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณออกไม่ทันปีงบประมาณใหม่ให้ใช้ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายในปีงบประมาณที่แล้วนั้นไปพลางก่อน โดยมาตรา ๗๖ ได้กำหนดเกี่ยวกับการงบประมาณว่า การงบประมาณให้เป็นไปตามระเบียบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้กำหนดระเบียบเกี่ยวกับการงบประมาณสำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัดไว้ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ โดยข้อ ๑๐ กำหนดว่า งบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจจำแนกเป็นงบประมาณรายจ่ายทั่วไปและงบประมาณรายจ่ายเฉพาะการ

สำหรับขั้นตอนและวิธีการเกี่ยวกับการออกข้อบัญญัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนั้น พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๕๓ ได้กำหนดหลักเกณฑ์ไว้ว่า ภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้มีมติเห็นชอบด้วยกับร่างข้อบัญญัติใดให้ประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดส่งร่างข้อบัญญัตินั้น

ให้ ...

ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณา ผู้ว่าราชการจังหวัดต้องพิจารณาร่างข้อบัญญัติให้เสร็จและส่งคืนประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับร่างข้อบัญญัตินั้น ถ้าผู้ว่าราชการจังหวัดไม่พิจารณาให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้ถือว่าผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นชอบด้วยกับร่างข้อบัญญัตินั้น ในกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นชอบด้วยกับร่างข้อบัญญัติให้ส่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดลงนามใช้บังคับเป็นข้อบัญญัติต่อไป แต่ถ้าผู้ว่าราชการจังหวัดไม่เห็นชอบด้วยให้ส่งร่างข้อบัญญัตินั้น พร้อมด้วยเหตุผลไปยังสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเพื่อพิจารณาใหม่ ถ้าสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีมติยืนยันตามร่างข้อบัญญัติเดิมด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ให้ประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดส่งร่างข้อบัญญัตินั้นให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดลงนามใช้บังคับเป็นข้อบัญญัติและแจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบต่อไป แต่ถ้าสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดไม่ยืนยันภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับร่างข้อบัญญัติหรือยืนยันร่างข้อบัญญัติเดิมด้วยคะแนนเสียงน้อยกว่าสองในสามให้ร่างข้อบัญญัตินั้นตกไป และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้กำหนดข้อบังคับการประชุมขององค์การบริหารส่วนจังหวัดไว้ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยข้อ ๔๕ กำหนดขั้นตอนและวิธีการในการพิจารณาร่างข้อบัญญัติของสภาท้องถิ่นไว้ กล่าวคือ ที่ประชุมสภาท้องถิ่นต้องพิจารณาเป็นสามวาระ คือ วาระที่หนึ่ง ขึ้นรับหลักการ วาระที่สอง ขึ้นแปรญัตติ และวาระที่สาม ขึ้นให้ความเห็นชอบตราเป็นข้อบัญญัติ ซึ่งที่ประชุมสภาท้องถิ่นอาจอนุมัติให้พิจารณาสามวาระรวดเดียวก็ได้ เว้นแต่ญัตติร่างข้อบัญญัติงบประมาณจะพิจารณาสามวาระรวดเดียวไม่ได้ ทั้งนี้ในการพิจารณาญัตติร่างข้อบัญญัติงบประมาณวาระที่สอง สภาท้องถิ่นต้องกำหนดระยะเวลาเสนอคำแปรญัตติไว้ไม่น้อยกว่ายี่สิบสี่ ชั่วโมงนับแต่สภาท้องถิ่นมีมติรับหลักการแห่งร่างข้อบัญญัติงบประมาณนั้น

๒. พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๕ และพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓ ได้ให้ความหมายของคำว่า “กฎ” หมายความว่า พระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ประกาศกระทรวง ข้อบัญญัติท้องถิ่น ระเบียบ ข้อบังคับ หรือบทบัญญัติอื่นที่มีผลบังคับเป็นการทั่วไป โดยไม่มุ่งหมายให้ใช้บังคับแก่กรณีใดหรือบุคคลใดเป็นการเฉพาะ

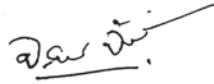
๓. ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครราชสีมา เรื่อง งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ เป็นกฎหมายตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ สามารถยกเลิก แก้ไขเปลี่ยนแปลงได้โดยปฏิบัติตามรูปแบบ ขั้นตอน และวิธีการที่กำหนดไว้สำหรับการออกกฎนั้น ดังนั้นหากข้อเท็จจริงปรากฏว่า ภารกิจของศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุและประชาชนอำเภอวังน้ำเขียวได้สิ้นสุดลง ไม่จำเป็นต้องใช้งบประมาณตามที่กำหนดไว้ในข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ อีก และองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครราชสีมาประสงค์จะยกเลิกงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ก็สามารถดำเนินการเพื่อยกเลิกรายการงบประมาณดังกล่าวได้ โดยออกเป็นข้อบัญญัติเพื่อยกเลิกรายการดังกล่าวซึ่งต้องปฏิบัติตามรูปแบบ ขั้นตอน และวิธีการในการตราข้อบัญญัติตามที่พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๒ และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ กำหนด หรืออาจใช้วิธีการโอนงบประมาณตามข้อ ๒๖ และข้อ ๒๗

/แห่ง ...

แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑
กระทรวงมหาดไทยมีความเห็นพ้องด้วยกับความเห็นของจังหวัดนครราชสีมา

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ จักกะพาก)
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๑๗ ต.พ.๕๗.

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
โทร. ๐-๒๒๔๑-๔๐๓๕
โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๔๐๓๖