

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ ๒๐๗๓)



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ทหารหรือกฎหมาย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ด่วนมาก ที่ ลต ๐๒๐๒/๘๓๐๘ ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๗

ตามที่สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ขอทหารหรือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล กรณีที่มีผู้สมัครรับเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลได้โฆษณาหาเสียงเลือกตั้งด้วยการเสนอโนบายว่า “จัดให้มีงบประมาณเบี้ยเลี้ยงการทำงานของ อสม. ตามงานทุกครั้ง” และโนบายว่า “จัดให้มีงบประมาณเป็นค่าใช้จ่าย หากบุคคลผู้มีภูมิลำเนาสำเนาทะเบียนบ้านในเขต อบต. ถึงแก่ความตายเป็นเงินจำนวน ๑๐๐,๐๐๐ บาท” จึงขอหารือว่านโยบายดังกล่าวอยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลหรือไม่ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอแจ้งผลการพิจารณาในเรื่องดังกล่าว ดังนี้

๑. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

(๑) กรณีที่มีการโฆษณาหาเสียงด้วยการเสนอโนบายว่า “จัดให้มีงบประมาณเบี้ยเลี้ยงการทำงานของ อสม. ตามงานทุกครั้ง” นั้น เห็นว่า การจัดให้มีและดำเนินการต่างๆ เกี่ยวกับอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านนั้น ระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๑๘ (๑) ได้กำหนดว่า ให้กระทรวงสาธารณสุขเป็นผู้ดำเนินการจัดให้มีอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านในแต่ละท้องที่ และได้กำหนดสิทธิและสวัสดิการของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านหมู่บ้านไว้ตามข้อ ๒๘ คือ มีสิทธิที่จะได้รับสวัสดิการช่วยเหลือในการรักษาพยาบาล ค่าห้องพิเศษและค่าอาหารพิเศษ จากโรงพยาบาลหรือหน่วยบริการสาธารณสุขในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข ตามประกาศที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด ตามข้อ ๒๙ คือ มีสิทธิเบิกค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามบทบาทหน้าที่และความรับผิดชอบได้ตามประกาศกระทรวงสาธารณสุขโดยความเห็นชอบของกรมบัญชีกลาง และตามข้อ ๓๐ คือ มีสิทธิได้รับเงินค่าป่วยการในการปฏิบัติหน้าที่ตามประกาศที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด การจัดให้มีและดำเนินการเกี่ยวกับอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน เป็นเรื่องที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงสาธารณสุข รวมทั้งสิทธิและสวัสดิการของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ระเบียบดังกล่าวกำหนดไว้อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงสาธารณสุขที่จะกำหนดและตั้งงบประมาณเบิกจ่ายให้ มิใช่หน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลที่จะไปจ่ายเบี้ยเลี้ยงในการทำงานให้แก่อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน

(๒) กรณีที่มีการโฆษณาหาเสียงด้วยการเสนอโนบายว่า “จัดให้มีงบประมาณเป็นค่าใช้จ่ายหากบุคคลผู้มีภูมิลำเนาสำเนาทะเบียนบ้านในเขต อบต. ถึงแก่ความตายเป็นเงินจำนวน ๑๐๐,๐๐๐ บาท” นั้น เมื่อพิจารณาจากพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๖๗ และมาตรา ๖๘ รวมทั้งพระราชบัญญัติกำหนดแผน

/และขั้นตอน...

และขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๖ ที่ได้บัญญัติถึงอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลแล้ว เห็นว่า ไม่ปรากฏอำนาจหน้าที่ใดที่ให้องค์การบริหารส่วนตำบลสามารถจัดให้มีงบประมาณเป็นค่าใช้จ่ายหากบุคคลผู้มีภูมิลำเนาสำเนาทะเบียนบ้านในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลถึงแก่ความตายเป็นเงินจำนวน ๑๐๐,๐๐๐ บาท อีกทั้งตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๘๕ ที่ได้บัญญัติถึงรายจ่ายขององค์การบริหารส่วนตำบล ก็ได้กำหนดให้องค์การบริหารส่วนตำบลมีรายจ่ายดังกล่าวได้ ดังนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลจึงมีอาจจัดให้มีงบประมาณเป็นค่าใช้จ่ายหากบุคคลผู้มีภูมิลำเนาสำเนาทะเบียนบ้านในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลที่ถึงแก่ความตายเป็นเงินจำนวน ๑๐๐,๐๐๐ บาท ได้

๒. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้เสนอเรื่องดังกล่าวนี้ให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาด้วย และกระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วมีความเห็นว่า อำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล ตามมาตรา ๖๗ และมาตรา ๖๘ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๒ และอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล ตามมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ แล้ว ไม่ได้กำหนดให้องค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการตามเรื่องที่สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้หารือ ทั้ง ๒ ประเด็นดังกล่าว อีกทั้งในเรื่องการทำงานของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านตามข้อหารือ ก็มีระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๑๘ (๑) กำหนดให้กระทรวงสาธารณสุขดำเนินการจัดให้มีอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน และข้อ ๓๐ กำหนดให้อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านมีสิทธิได้รับเงินค่าป่วยการในการปฏิบัติหน้าที่ตามประกาศที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนดไว้เป็นกฎหมายเฉพาะอยู่แล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมดี คชายังยืน)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๒๘กคย

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
ส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล
โทร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๕
โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖